

2025

POROČILO O IZVAJANJU
PROGRAMA ZA ZAGOTAVLJANJE
SKLADNOSTI V LETU 2025
V DRUŽBI PLINOVODI d.o.o.



Datum: Ljubljana, 31. 3. 2026
Znak dokumenta: NSKL/DK-1.0/2026
Različica: PIPZSKL-1.0
Izdelal: mag. Dejan Koletnik, Nadzornik za skladnost

Uvodna beseda

Leto 2025 je predstavljalo prelomnico v razvoju in regulaciji evropskega energetskega sistema ter posledično tudi v upravljanju slovenskega prenosnega sistema plina. Energetska politika Evropske unije intenzivno prehaja iz obdobja stabilizacije po energetske krizi v letih 2021-2023 v novo fazo strateških vlaganj, tehnološke transformacije ter krepitve regulativnih mehanizmov, ki naj zagotovijo varno, zanesljivo in konkurenčno oskrbo v vse bolj razogljičenem energetske okolju. Ključni poudarek evropskih regulatorjev je v letu 2025 ostajal jasen: oblikovati stabilne pogoje za naložbe v energetske infrastrukturo, hkrati pa zagotoviti, da se omrežja prilagajajo izzivom tranzicije, zlasti večji vlogi obnovljivih plinov, vodika ter digitalizacije energetskega sistema.

Evropska unija je v letu 2025 okrepila sinergijo med regulacijo, investicijskim načrtovanjem ter zelenim energetske prehodom. To se odraža v poudarjenih regulativnih smernicah CEER in ACER, ki so za leto 2025 poudarjale potrebo po izboljšanju metodologij za določanje donosnosti kapitala, preglednejšem vrednotenju infrastrukture, posodobljenih spodbudah za vlaganja ter večji prilagodljivosti regulativnih okvirov na tehnološke spremembe. Te usmeritve se v praksi odražajo tako pri upravljanju električnih kot plinskih omrežij, kjer se krepi vloga regulativnih instrumentov za spodbujanje učinkovitosti, inovacij in trajnostne nadgradnje omrežij.

Družba Plinovodi kot nacionalni prenosni sistemski operater je v letu 2025 delovala kot neodvisni operater prenosnega sistema po modelu ITO ter v okolju, v katerem postajajo regulativne zahteve bolj kompleksne predvsem zaradi postopnega prehoda na nizkoogljične vire, razvoja vodikove ekonomije ter nuje po krepitvi varnosti oskrbe. Skladnost poslovanja z zakonodajo, regulacijo in evropskimi praksami zato ostaja steber našega dela, hkrati pa se krepi potreba po strateškem razmišljanju o prihodnjem razvoju plinskega omrežja, vključno z njegovim preoblikovanjem v smeri vodikove infrastrukture.

Krepitev regulativnih okvirov in investicijske stabilnosti

Po poročilu CEER¹ o regulativnih okvirih za evropska energetska omrežja za leto 2025 so regulatorji v 35 evropskih državah okrepili uporabo instrumentov za zagotavljanje stabilnih pogojev za vlaganja. V ospredju so zlasti izračun primerne donosnosti kapitala (WACC), določanje regulativne osnove sredstev (RAB) ter razvoj amortizacijskih mehanizmov, ki upravljavcem omrežij omogočajo predvidljive tokove prihodkov za. CEER poudarja, da se regulativni sistemi med državami sicer močno razlikujejo, temeljijo pa na skupnem »regulativnem okviru«, ki postaja vse bolj standardiziran.

¹ <https://www.ceer.eu/wp-content/uploads/2026/01/RFR-2025-Main-report-combined.pdf>

Sistem spodbujanja učinkovitosti ostaja prevladujoč pristop, zlasti v elektroenergetskih omrežjih, kjer so operaterji distribucijskih sistemov podvrženi intenzivnejšim spodbudam za izboljšave kot operaterji prenosnih sistemov. V plinskem sektorju so spodbude manj intenzivne, a regulatorji vse bolj razmišljajo o njihovem prilagajanju za podporo prehodu na vodik, obnovljive pline in tehnološko modernizacijo. Regulativno poenotenje ter trend prilagajanja obstoječih modelov spremembam na trgu sta bila v letu 2025 ključna dejavnika.

Tehnološki razvoj, digitalizacija in integracija omrežij

V letu 2025 je bilo prizadevanje EU usmerjeno v digitalizacijo energetskega sistema, boljše spremljanje zmogljivosti omrežij ter uvajanje naprednih analitičnih orodij. CEER poudarja, da regulatorji posodablja okvire, da bi se odzvali na tehnološki napredek—npr. digitalna orodja za vodenje obratovalnih procesov, napredne metode ocenjevanja učinkovitosti ter bolj strukturirano uporabo podatkov za določanje spodbud. [gov.si]

Digitalizacija je ključna tudi družbo Plinovodi d.o.o. Napredni nadzor, modernizirani SCADA sistemi, analiza obratovalnih podatkov in robustni kibernetski standardi so nujni za zagotavljanje skladnosti in varnega ter zanesljivega obratovanja sistema. V dopolnitev temu regulatorji uvajajo tudi bolj jasne smernice glede poročanja, preglednosti ter upravljanja podatkov.

CEER v poročilu predstavlja pomembno podlago za razmislek tudi za slovenski plinski sistem. Ključna sporočila, ki jih CEER izpostavlja in jih je pomembno upoštevati pri načrtovanju skladnosti in razvoja prenosnega sistema plina, vključujejo:

- raznolikost regulativnih pristopov v Evropi, a konvergenco pri uporabi metod WACC, določanju RAB ter sistemih spodbud,
- naraščajoče potrebe po prilagoditvah veljavnih regulativnih okvirov zaradi tehnoloških sprememb ter večja vloga vodika,
- razširjenost spodbud, zlasti v elektroenergetiki, ki se postopoma prenašajo tudi v plinski sektor, kjer se vloga omrežij spreminja iz tradicionalnih plinskih tokov v pametne in večenergetske platforme,
- zmanjševanje razlik med državami v uporabljenih regulativnih mehanizmih, a veliko lokalnih specifik glede na tržno strukturo, energetska politiko in stanje obstoječih omrežij.

Za neodvisnega operaterja prenosnega sistema, to je družbo Plinovodi d.o.o., to pomeni vstop v obdobje, ko postajajo ključnega pomena jasno opredeljene strategije za obvladovanje novih regulativnih zahtev in z njimi povezanih tveganj, ter pravočasna priprava infrastrukture za prenos obnovljivih plinov in vodika v prihodnosti.

Nadzornik za skladnost,

mag. Dejan Koletnik



KAZALO:

1	UVOD	7
1.1	Pravni okvir zagotavljanja skladnosti	7
1.2	Opredelitev vertikalno integriranega podjetja	9
1.3	Sestava vertikalno integriranega podjetja	9
1.4	Izvajanje nadzora in odločilnega vpliva iste osebe	14
2	DOSEGANJE CILJEV PROGRAMA ZA ZAGOTAVLJANJE SKLADNOSTI	15
3	PREGLED IZPOLNJEVANJA UKREPOV ZA URESNIČITEV CILJEV PROGRAMA.....	15
3.1	Pregled izpolnjevanja splošnih ukrepov za vse zaposlene	15
3.2	Zagotavljanje neodvisnosti delovanja operaterja prenosnega sistema v splošni strukturi upravljanja	18
3.3	Register tveganj.....	26
3.4	Zaupnost podatkov.....	27
3.5	Razkrivanje in objava podatkov	27
3.6	Ravnanja do vertikalno integriranega podjetja pri upravljanju s podatki.....	29
3.7	Načrtovanje in izvajanje storitev.....	33
3.8	Zagotavljanje nediskriminatornega dostopa do prenosnega sistema.....	37
3.9	Zagotavljanje nediskriminatornih in preglednih postopkov.....	39
4	SPREMLJANJE IZVAJANJA PROGRAMA	42
4.1	Priporočila o Programu za zagotavljanje skladnosti in njegovem izvajanju.....	42
5	OBVEZNOSTI IN PRAVICE ZAPOSLENIH	42
6	KRŠITVE	42
6.1	Splošne kršitve	42
7	ZAKLJUČNE UGOTOVITVE	43

KRATICE:

ACER	Agencija za sodelovanje energetske regulatorjev (angl.: Agency for the Cooperation of Energy Regulators)
AI	Umetna inteligenca (angl.: Artificial Intelligence)
BS	Bilančna skupina
CEER	Svet evropskih regulatorjev (angl.: Council of European Energy Regulators)
CEE	Srednje in vzhodna Evropa (angl.: Central Eastern Europe)
DČ	Država članica
DPN	Državni prostorski načrt
EK	Evropska komisija
EIS	Enotni informacijski sistem
ENTSOG	Evropsko združenje sistemskih operaterjev prenosnih plinovodnih omrežij (angl.: European Network of Transmission System Operators for Gas)
EPUS	Enotna platforma uporabnikov sistema
EU	Evropska unija
EZ-1	Energetski zakon
ZOP	Zakon o oskrbi s plini
FID	Za specifičen projekt sprejeta končna odločitev o investiciji (angl.: Final Investment Decision)
GRIP	Regionalni investicijski načrt (angl.: Gas Regional Investment Plan)
IAP	Projekt povezave mednarodnega plinovodnega omrežja (angl.: Ionian Adriatic Pipeline)
MCM	Market Correction Mechanism (angl.: Popravni mehanizem za trg)
NEP	Nacionalni energetske program
NRN	Nacionalni razvojni načrt
NOKI	Načrt odzivanja na kibernetne incidente
NRO	Nacionalni regulativni organ
NSKL	Nadzornik za skladnost
NS	Nadzorni svet družbe Plinovodi d.o.o.
NUS	Informacijsko podprta storitev za uporabnike prenosnega sistema (angl. Network User Service)
ODS	Operater distribucijskega sistema
OPS	Operater prenosnega sistema
PCI	Projekt skupnega interesa (angl.: Project of Common Interest)
RK NS	Revizijska komisija Nadzornega sveta družbe Plinovodi d.o.o.
SZP	Stisnjeni zemeljski plin; (angl.: Compressed Natural Gas (CNG))
SUNP	Sistem upravljanja neprekinjenega poslovanja
SUVI	Sistem upravljanja varovanja informacij
TYNDP	Desetletni razvojni načrt (angl.: Ten-Year Network Development Plan)
TP	Trgovalna platforma
UZP	Utekočinjen zemeljski plin (angl.: Liquefied Natural Gas (LNG))
VIP	Vertikalno integrirano podjetje
VOC	Varnostno-operativni center kibernetne varnosti

VT	Virtualna točka
VTP	Virtualna točka za plin
ZGD-1	Zakon o gospodarskih družbah
ZOP	Zakon o oskrbi s plini
ZVOP-2	Zakon o varstvu osebnih podatkov
XDR	Zaščita infrastrukture in podatkov pred zlorabo, poškodbami in nepooblaščenimi dostopi (angl. Extended Detection and Response)

1 UVOD

1.1 Pravni okvir zagotavljanja skladnosti

Leto 2025 je bilo za evropski energetski sektor leto pospešenega razvoja regulativnih okvirov, nadgradnje omrežij, tehnoloških sprememb ter priprave na prehod v vodikovo gospodarstvo. Poročila CEER in ACER jasno izpostavljajo, da bo prihodnost zahtevala večje prilagajanje omrežnih operaterjev, inovativne regulativne modele in stabilne pogoje za naložbe. Za družbo Plinovodi d.o.o. kot osrednjega upravljavca prenosnega sistema plina v Sloveniji bodo ti elementi ključni za zagotavljanje neprekinjene skladnosti, zanesljivosti oskrbe ter dolgoročnega razvoja infrastrukture, ki bo pripravljena na nove obnovljive pline.

Regulativni okvir v Evropi premaknjen v novo fazo zrelosti, v kateri so preglednost, odgovornost in strateško načrtovanje neločljivi deli poslanstva operaterjev sistemov.

V to poročilo o skladnosti za leto 2025 tako vstopamo z zavedanjem, da je regulativni okvir v Evropi premaknjen v novo fazo zrelosti, v kateri so preglednost, odgovornost in strateško načrtovanje neločljivi deli našega poslanstva. Hkrati pa prihodnost energetike prinaša priložnost za preobrazbo infrastrukture, za katero je nujno potrebno uravnoteženo sodelovanje med regulatorji, operaterji in odločevalci. Družba Plinovodi ostaja zavezana evropskim standardom, nacionalni zakonodaji ter najboljšim praksam upravljanja, pri čemer je cilj družbe jasen: zagotoviti varno, zanesljivo, učinkovito in dolgoročno vzdržno energetsko infrastrukturo za prihodnost Slovenije.

Za opravljanje dejavnosti operaterja prenosnega sistema zemeljskega plina je družba Plinovodi pridobila odločbo o certificiranju št. 533-100/2011-20/134 z dne 11. 7. 2012, ki jo je izdal regulativni organ, to je Agencija za energijo (v nadaljevanju agencija), in v kateri je ugotovljeno, da izpolnjuje vse zahteve za neodvisnega operaterja prenosnega sistema zemeljskega plina ter sklepa Vlade o imenovanju št. 36020-3/2012/3 z dne 25. 10. 2012.

Na podlagi določil Direktive o skupnih pravilih notranjega trga z zemeljskim plinom in Zakona o oskrbi s plini (Uradni list RS, št. 204/21 in 121/22, v nadaljevanju ZOP) mora operater prenosnega sistema za izpolnjevanje zahtev o certificiranju izpolnjevati zahteve iz 31. do 44. člena ZOP. ZOP v poglavju o neodvisnem operaterju prenosnega sistema določa tudi omejeno možnost medsebojnega povezovanja vertikalno integriranega podjetja z neodvisnim operaterjem prenosnega sistema.

Pravni okvir zagotavljanja skladnosti je v letu 2025 temeljil na Zakonu o oskrbi s plini (v nadaljevanju ZOP). ZOP je začel veljati 12. 1. 2022 in je spremenil poimenovanje dejavnosti družbe iz »operater prenosnega sistema zemeljskega plina« v »operater prenosnega sistema plina« (v nadaljevanju operater prenosnega sistema).

Upošteva tako Zakon o gospodarskih družbah (v nadaljevanju ZGD-1) kot ZOP izhaja, da je možnost vplivanja družbe Plinhold d.o.o. kot obvladujoče družbe v obdobju leta 2025 na upravljanje in poslovanje družbe Plinovodi kot odvisne družbe treba presoјati z vidika zakonskih omejitev in zahtev glede zagotavljanja neodvisnosti delovanja operaterja prenosnega sistema.

Operater prenosnega sistema plina mora v ta namen na podlagi 39. člena ZOP pripraviti Program za zagotavljanje skladnosti (v nadaljevanju program), ki določa cilje in ukrepe za preprečevanje diskriminatornega ravnanja ter posebne obveznosti, ki jih morajo zaposleni izpolniti za uresničitev teh ciljev.

Agencija je 1. marca 2012 prvič podala soglasje (št. 533-100/2011-08-134) k programu. Soglasje je začelo veljati 16. 7. 2012, to je z dnem dokončnosti odločbe o certificiranju operaterja prenosnega sistema.

Nadzorni organ je dne 30.1.2024 na svoji 14. seji z odložnim pogojem imenoval nadzornika za skladnost. Agencija je z odločbo št. 141-1/2024/7 z dne 20. 3. 2024 podala soglasje k imenovanju nadzornika za skladnost za mandatno obdobje štirih let.

Nadzornik za skladnost spremlja izvajanje programa, poroča nadzornemu organu in regulativnemu organu ter izdaja priporočila o njegovem izvajanju.

Nadzornik za skladnost spremlja izvajanje programa, poroča nadzornemu organu in regulativnemu organu ter izdaja priporočila o njegovem izvajanju.

Nadzornik za skladnost je pri spremljanju in izvajanju programa podajal nekatere vsebinske in zakonodajne dopolnitve, ki jih je kot priporočila predložil v sprejem Poslovodstvu družbe Plinovodi d.o.o. Agencija je k dopolnitvam Programa za zagotavljanje skladnosti izdala soglasje (Soglasje št. 49-129/2022/2 z dne 1. 7. 2022).

Poročilo o izvajanju programa za zagotavljanje skladnosti v letu 2025 vsebuje predstavitev aktivnosti in ukrepov, ki so bili izvedeni za učinkovito izvajanje programa, s katerim se določajo posebne obveznosti, ki jih morajo izpolniti zaposleni pri izvajalcu gospodarske javne službe dejavnost operaterja prenosnega sistema plina, to je v družbi Plinovodi d.o.o., glede zagotavljanja dejanske neodvisnosti operaterja prenosnega sistema v skladu s pogoji in cilji Direktive 2024/1788 o skupnih pravilih notranjega trga plina iz obnovljivih virov, zemeljskega plina in vodika ter ZOP.

Nadzornik za skladnost pri spremljanju in izvajanju programa v letu 2025 ni zasledil dodatnih vsebinskih pomanjkljivosti. Program, h kateremu je regulativni organ dal soglasje št. 533-100/2011-58/134 in v nadaljevanju št. 49-129/2022/2, po oceni nadzornika za skladnost zajema aktivnosti in ukrepe, ki so potrebni za učinkovito preprečevanje diskriminatornega ravnanja zaposlenih.

Poročilo bo posredovano regulativnemu organu ter nadzornemu svetu družbe Plinovodi d.o.o. in v nadaljevanju objavljeno na spletni strani družbe Plinovodi d.o.o.

1.2 Opredelitev vertikalno integriranega podjetja

Vertikalno integrirano podjetje je določeno v skladu z ZOP. Je podjetje ali skupina podjetij plinskega gospodarstva, v katerih lahko nadzor izvaja neposredno ali posredno ista oseba ali iste osebe in v katerih podjetje ali skupina podjetij opravlja vsaj eno od dejavnosti prenosa, distribucije, utekočinjanja zemeljskega plina ali skladiščenja in vsaj eno od dejavnosti pridobivanja ali dobave plina².

Bistveni elementi definicije vertikalno integriranega podjetja so naslednji:

- da gre za eno ali več podjetij plinskega gospodarstva;
- da nadzor in izvajanje odločilnega vpliva nad omrežnimi dejavnostmi in dejavnostmi pridobivanja ali dobave energije izvaja ista oseba ali osebe.

1.3 Sestava vertikalno integriranega podjetja

Vertikalno integrirano podjetje ali njegov del so v letu 2025 sestavljale naslednje družbe:

- a) Slovenski državni holding, d.d.
- b) Plinhold, upravljanje plinske infrastrukture, d.o.o.
- c) Plinovodi, družba za upravljanje s prenosnim sistemom, d.o.o.
- d) Južni tok Slovenija d.o.o., družba za prenos zemeljskega plina.

Republika Slovenija s 77,08 % ohranja položaj večinskega lastnika v družbi Plinhold d.o.o. Upravljavec kapitalske naložbe, ki jo ima Republika Slovenija v družbi Plinhold d.o.o., je družba Slovenski državni holding SDH, d.d. (v nadaljevanju SDH), ki izpolnjuje bistvene elemente definicije vertikalno integriranega podjetja, ker izvaja nadzor nad skupino podjetij plinskega gospodarstva in izvajanja odločilnega vpliva nad omrežnimi dejavnostmi in dejavnostmi pridobivanja ali dobave energije. Nadzor in izvajanje odločilnega vpliva izvaja posredno preko družbe Plinhold, d.o.o. nad družbo Plinovodi d.o.o. na podlagi Zakona o Slovenskem državnem holdingu (ZSDH-1) (Slika 1).

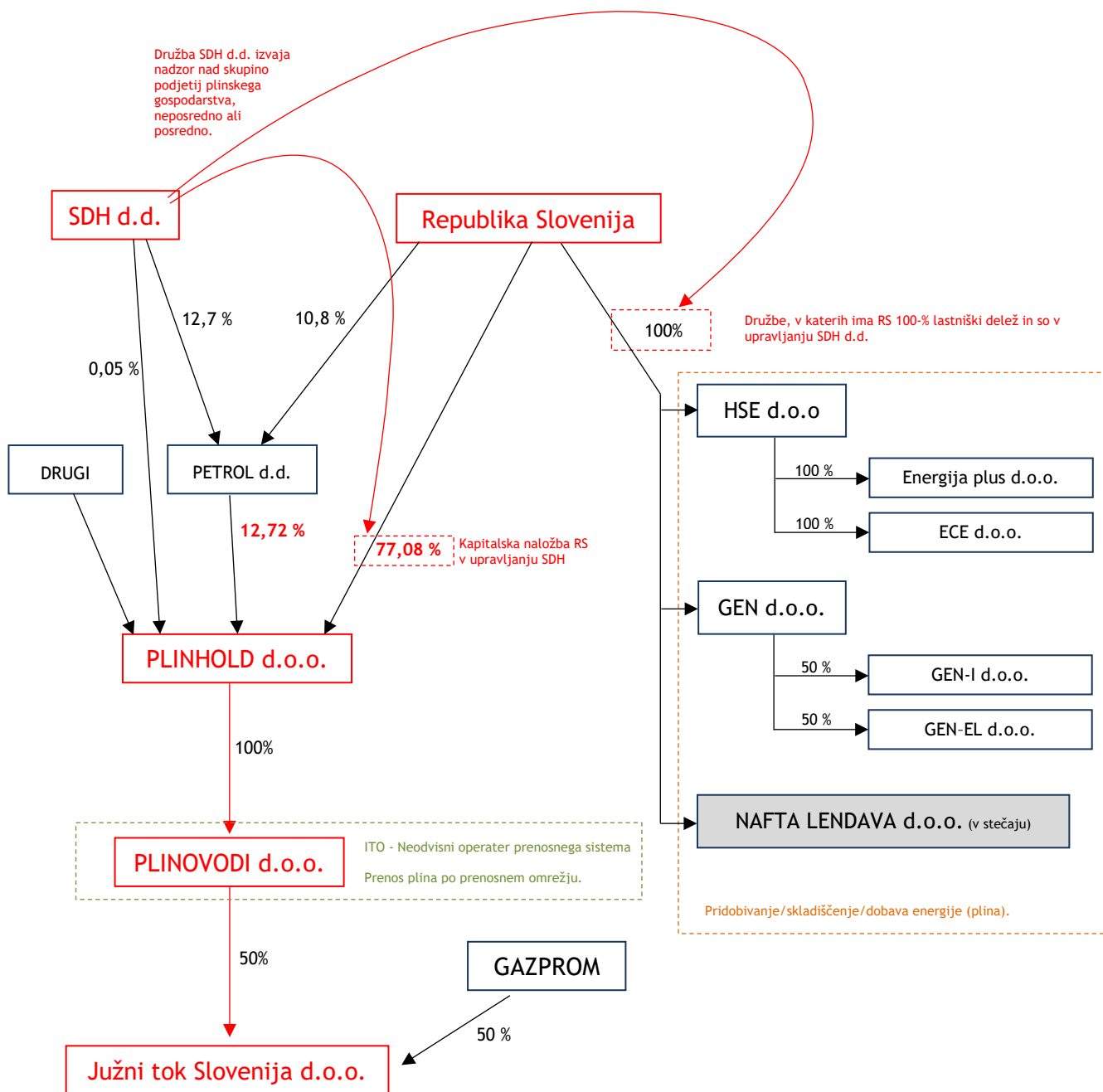
Družba Plinhold d.o.o. ima 100-odstotni delež v družbi Plinovodi d.o.o. Družba Plinhold d.o.o. je obvladujoča družba, družba Plinovodi d.o.o. pa odvisna družba po ZGD. Družba Plinhold d.o.o. predstavlja tako del vertikalno integriranega podjetja po ZOP, ker posredno preko družbe Plinhold d.o.o. izvaja družba SDH nadzor in izvajanje odločilnega vpliva nad omrežnimi dejavnostmi družbe Plinovodi d.o.o.

Družba Petrol d.d. je lastnik 12,72% deleža v družbi Plinhold d.o.o. in ima položaj manjšinskega družbenika v družbi Plinhold d.o.o. Družba Petrol d.d. ni del vertikalno integriranega podjetja, ker nima kontrolnega deleža³ in ne more izvajati nadzora in z odločitvami vplivati nad omrežnimi dejavnostmi in dejavnostmi pridobivanja ali dobave energije.

Družba Plinovodi d.o.o. ima glede na Sporazum med Vlado Republike Slovenije in Vlado Ruske federacije o sodelovanju pri gradnji in delovanju plinovoda na ozemlju Republike Slovenije 50% poslovni delež v družbi Južni tok Slovenija, d.o.o. Družba Južni tok Slovenija d.o.o. je posredno obvladovana družba s strani družbe SDH d.d. zato predstavlja del vertikalno integriranega podjetja.

² "Plin" je v skladu z ZOP skupni izraz za pline, ki se prenašajo po sistemu in lahko tvorijo zmes plinov obnovljivega in fosilnega izvora, katere pretežni delež je metan.

³ Kontrolni delež je določen skladno z Zakonom o prevzemih (ZPre-1).



Slika 1: Lastniške povezave na dan 31. 12. 2025 med družbami, ki opravljajo dejavnosti proizvodnje ali dobave energije (plina) in dejavnost prenosa plina.

Vertikalno integrirano podjetje ali njegov del so v letu 2025 sestavljala podjetja, ki so obarvana z rdečo.

1.3.1 Lastniška struktura vertikalno integriranih podjetij

Družba Plinovodi d.o.o. je v skladu z ZGD-1 pravno samostojna družba, ki je bila od 1. 1. 2017 do 27. 6. 2017 povezana družba z družbo Geoplin, ker je imela družba Geoplin večinski delež, in sicer 100-odstotni delež v družbi Plinovodi d.o.o. Na podlagi statusnega preoblikovanja družbe Geoplin je bil z dnem 28. 6. 2017 opravljen prenos delov premoženja družbe Geoplin na novo družbo, to je družbo Plinhold d.o.o., ki se je ustanovila zaradi oddelitve (oddelitev z ustanovitvijo nove družbe). Družba Plinovodi d.o.o. je od 28. 6. 2017 povezana družba z družbo Plinhold d.o.o., v kateri ima družba Plinhold d.o.o. večinski delež, in sicer 100-odstotni delež v družbi Plinovodi d.o.o. Družba Plinhold d.o.o. je obvladujoča družba, družba Plinovodi d.o.o. pa odvisna družbo po ZGD.

Družba HSE d.o.o. opravlja dejavnost trgovanja z električno energijo emisijskimi kuponi in plinom. Prodaja energije (električne energije in plina) končnim odjemalcem se izvaja prek odvisnih družb ECE d.o.o. in Energija plus d.o.o., v katerih ima družba HSE d.o.o. 100-odstotni lastniški delež.

Družba GEN d.o.o. opravlja dejavnost holdingov in dejavnost trgovanja z električno energijo. Skupino GEN sestavljajo družba GEN d.o.o. kot obvladujoča družba, ter od 14. 12. 2016 tudi družbi GEN-I d.o.o. in GEN-EL d.o.o., v katerih ima družba GEN d.o.o. prevladujoč vpliv. Družba GEN d.o.o. ima v družbi GEN-I d.o.o. in GEN-EL d.o.o. 50-odstotni delež. Temeljni dejavnosti družbe GEN-I d.o.o. sta odkup in dobava električne energije in plina na veleprodajnem in maloprodajnem trgu.

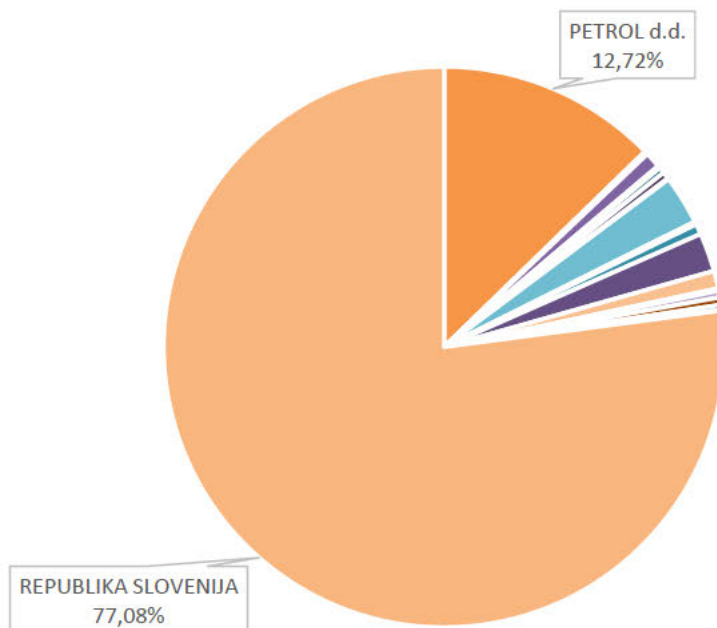
Lastniške strukture VIP ter povezanih podjetij se v letu 2025 niso spreminjale. Republika Slovenija ohranja svoj položaj večinskega lastnika s 77,08-% deležem v VIP, tj. družbi Plinhold d.o.o.

Slovenski državni holding (v nadaljevanju tudi SDH d.d.) je skupaj s kapitalsko naložbo države in Kapitalsko družbo d.d. z 31,9-odstotnim deležem tudi v letu 2025 največji delničar v družbi Petrol d.d. Skupni lastniški delež SDH d.d., Republike Slovenije in Kapitalske družbe d.d. v družbi Petrol d.d. se v primerjavi z letom 2024 ni spremenil.

Družba Petrol in Republika Slovenija (v nadaljevanju tudi RS), ki jo zastopa Slovenski državni holding, sta po izpolnitvi odločnih pogojev v letu 2024 zaključili drugi korak menjalne pogodbe deležev v družbah Geoplin in Plinhold, ki sta jo podpisala junija 2016. Junija 2025 je Petrol odkupil še vse manjšinske poslovne deleže in postal edini družbenik Geoplina Petrol ter tako povečal lastniški delež v Geoplinu na 99,8 %, v družbi Plinhold pa ohranja Petrol 12,72-odstotni delež.

V družbi Plinhold d.o.o., ki je skladno z Zakonom o oskrbi s plini (ZOP) vertikalno integrirano podjetje, Republika Slovenija ni spreminjala svojih deležev. S 77,08 % tako ohranja položaj večinskega lastnika. Drugi največji družbenik ostaja družba Petrol d.d. z 12,72 %, sledijo še ostali manjšinski družbeniki (teh je skupaj 17), pri katerih v primerjavi s preteklim letom ni bilo sprememb.

Lastniška struktura družbe PLINHOLD d.o.o.



- PETROL d.d.
- GEOPLIN d.o.o.
- PLINARNA MARIBOR d.o.o.
- Kontron, informacijske in komunikacijske rešitve, d.o.o.
- JAVNO PODJETJE KOMUNALA SLOVENJ GRADEC d.o.o.
- Lek farmacevtska družba d.d.
- JBKU INVEST, investicijsko in storitveno podjetje d.o.o.
- TERMOELEKTRARNA BRESTANICA D.O.O.
- KOMUNALA, javno podjetje d.o.o.
- BPT naložbe, energetika, nepremičnine d.o.o.
- IMPOL, industrija metalnih polizdelkov, d.o.o.
- MM KOLIČEVO Proizvodnja kartona, d.o.o.
- D.S.U., družba za svetovanje in upravljanje, d.o.o.
- Pivovarna Laško Union d.o.o.
- TANIN SEVNICA Kemična industrija d.d.
- KAPITALSKA DRUŽBA POK. IN INV. ZAVAROVANJA, d.d.
- Modra zavarovalnica, d.d.
- Slovenski državni holding, d.d.

Slika 2: Lastniška sestava družbe Plinhold d.o.o. na dan 31. 12. 2025

Zap. št.	Naziv družbenika družbe Plinhold d.o.o.	Delež v %
1.	GEOPLIN d.o.o.	0,19
2.	Petrol d.d.	12,72
3.	PLINARNA MARIBOR d.o.o.	0,92
4.	Kontron, informacijske in komunikacijske rešitve, d.o.o.	0,15
5.	JAVNO PODJETJE KOMUNALA SLOVENJ GRADEC d.o.o.	0,34
6.	Lek farmacevtska družba d.d.	0,40
7.	JBKU INVEST, investicijsko in storitveno podjetje d.o.o.	0,06
8.	TERMOELEKTRARNA BRESTANICA D.O.O.	2,84
9.	KOMUNALA, javno podjetje d.o.o.	0,09
10.	BPT naložbe, energetika, nepremičnine d.o.o.	0,07
11.	IMPOL, industrija metalnih polizdelkov, d.o.o.	0,61
12.	MM KOLIČEVO Proizvodnja kartona, d.o.o.	2,23
13.	D.S.U., družba za svetovanje in upravljanje, d.o.o. - RS	1,02
14.	Pivovarna Laško Union d.o.o.	0,14
15.	TANIN SEVNICA Kemična industrija d.d.	0,38
16.	KAPITALSKA DRUŽBA POKOJNINSKEGA IN INVALIDSKEGA ZAVAROVANJA, d.d.	0,43
17.	Slovenski državni holding, d.d.	0,05
18.	Republika Slovenija	77,08

Tabela 1: Lastniška sestava družbe Plinhold na dan 31. 12. 2025 v odstotkih

Edini družbenik družbe Plinovodi d.o.o., tj. družba Plinhold d.o.o., je od 22. 2. 2018 v večinski državni lasti. Skladno z ZOP družba Plinovodi d.o.o. opravlja dejavnost operaterja prenosnega sistema plina, družba Plinhold d.o.o. pa dejavnost finančnih storitev (razen zavarovalništva in dejavnosti pokojninskih skladov) in dejavnost holdingov. Skupaj družbi tvorita vertikalno integrirano podjetje. Družba Plinovodi še naprej ostaja del vertikalno integriranega podjetja skladno z ZOP, saj gre za skupino podjetij plinskega gospodarstva, znotraj katere se izvaja tudi dejavnost prenosa plina, pri čemer lahko ista oseba ali osebe izvajajo nadzor v smislu 21. točke 3. člena ZOP, saj ima oseba neposredno ali posredno možnost izvajati odločilen vpliv na podjetje, ki je operater prenosnega sistema, kar se tiče uporabe celotnega ali dela premoženja tega podjetja, sestave, glasovanja ali odločitev organov podjetja.

Družba Plinovodi še naprej ostaja del vertikalno integriranega podjetja skladno z ZOP, saj gre za skupino podjetij plinskega gospodarstva, znotraj katere se izvaja tudi dejavnost prenosa plina.

Republika Slovenija in SDH sta imela na dan 31. 12. 2025 večinski poslovni delež v družbi Plinhold d.o.o., neposredno obvladujeta skupaj 77,13-odstotni delež, s katerim upravlja družba SDH. Republika Slovenija ima v družbi Plinhold d.o.o. 77,08-odstotni delež.

Svoja korporativna upravičenja skladno z ZGD do družbe Plinhold d.o.o. družba SDH izvaja še posredno prek družb, v katerih imata Republika Slovenija ali SDH poslovni delež in ga SDH upravlja:

- KAD d.d.⁴ (100 % RS),
- D.S.U. d.o.o (50,4 % RS, 49,6% SDH),
- Petrol d.d.(SDH 12,7 %, RS 10,8 %).

Družba Petrol d.d. je drugi največji družbenik družbe Plinhold d.o.o. z 12,72-odstotnim deležem. Družba Petrol d.d. opravlja tudi dejavnost trgovanja in dobave zemeljskega plina. V letu 2025 je družba Petrol d.d. uresničevala svoja korporativna upravičenja skladno z ZGD in družbeno pogodbo do družbe Plinhold d.o.o. glede izvrševanja glasovalnih pravic, imenovanja članov nadzornega sveta, uprave ali organov, ki pravno zastopajo družbo Plinhold d.o.o.

1.3.2 Skupina podjetij plinskega gospodarstva

V letu 2025 so skupino podjetij plinskega gospodarstva⁵ sestavljale družbe:

- Slovenski državni holding, d.d.,
- Plinhold, upravljanje plinske infrastrukture, d.o.o.,
- Plinovodi, družba za upravljanje s prenosnim sistemom, d.o.o.,
- Južni tok Slovenija d.o.o., družba za prenos zemeljskega plina,
- Nafta Lendava, d.o.o.- v stečaju,
- GEOENERGO d.o.o. - v stečaju
- HSE d.o.o.(obvladujoča družba), Energija plus d.o.o. in ECE d.o.o.(kot odvisne družbe),
- GEN d.o.o. (obvladujoča družba), GEN-I, d.o.o. (odvisna družba).

Skupina podjetij plinskega gospodarstva, kot to določa ZOP, se v primerjavi z letom 2024 ni spreminjala.

1.4 Izvajanje nadzora in odločilnega vpliva iste osebe

Nadzor je bil določen že z Direktivo 2009/73/ES ter ostaja tudi v novi Direktivi 2024/1788 in ZOP. Pomeni kakršne koli pravice, pogodbe ali druga sredstva, ki vsako zase ali skupaj in ob upoštevanju ustreznih dejanskih ali pravnih okoliščin omogočajo izvajanje odločilnega vpliva v podjetju, zlasti:

- a) z lastništvom ali pravico do uporabe celotnega ali dela premoženja podjetja;
- b) s pravicami ali pogodbami, ki zagotavljajo odločilen vpliv na sestavo, glasovanje ali odločitve organov podjetja.

⁴ Deloma, saj SDH nima pristojnosti skupščine.

⁵ EK je v svojih interpretacijah Direktive 2009/73/ES zavzemala stališče, da je treba določbe te direktive razlagati v smislu doseganja ciljev, ki jih zasleduje. Pri tem se sklicuje na doktrino »effet utile«, ki zahteva, da mora biti pravo EU interpretirano tako, da dosega predvideni učinek - v konkretnem primeru učinkovito ločevanje prenosa od proizvodnje ali dobave. Učinkovito ločevanje med omrežnimi in neomrežnimi dejavnostmi bi lahko bilo ogroženo, če bi lahko osebe, ki nadzirajo dobavno ali proizvodno podjetje, izkoristile svoj vpliv na neplinsko podjetje za posreden vpliv na prenosno ali distribucijsko podjetje. Zato EK v svojih stališčih opozarja, da je vsaj, kar zadeva omejitve, ki veljajo za vodstvo in zaposlene v operaterju prenosnega sistema in varovanje poslovno koristnih informacij, lahko obseg vertikalno integriranega podjetja širši in lahko vključuje tudi podjetja, ki niso podjetja plinskega gospodarstva. Širšo razlago je utrdila tudi Sodba sodišča Evropske unije z dne 2. 9. 2021 (Zadeva C-718/18, Evropska komisija proti Zvezni republiki Nemčiji v zvezi s prenosom Direktiv 2009/72 in 2009/73).

Družba SDH d.d. skupaj s podjetji Plinhold d.o.o., Plinovodi d.o.o., Južni tok Slovenija d.o.o. ter HSE d.o.o. kot obvladujočo družbo z odvisnima družbama Energija plus d.o.o. in ECE d.o.o. ter GEN d.o.o. kot obvladujočo družbo z odvisno družbo GEN-I, d.o.o., sestavlja skupino podjetij plinskega gospodarstva, v katerih izvaja nadzor ena pravna oseba, to je družba SDH d.d., in sicer neposredno ali posredno. Skupina teh podjetij opravlja vsaj eno od dejavnosti prenosa, distribucije, UZP ali skladiščenja in vsaj eno od dejavnosti pridobivanja ali dobave plina.

2 DOSEGANJE CILJEV PROGRAMA ZA ZAGOTAVLJANJE SKLADNOSTI

Cilji programa so:

- zagotavljanje dejanske neodvisnosti operaterja prenosnega sistema v skladu s pogoji in cilji Direktive 2024/1788, uredb Evropske skupnosti in vsakokrat veljavne nacionalne zakonodaje;
- dosledno in dejansko spoštovanje načela preglednosti in nediskriminatornosti v odnosu do vseh udeležencev na trgu, še posebej v odnosih z vertikalno integriranim podjetjem;
- varovanje tajnosti poslovno občutljivih podatkov, ki jih dobi med izvajanjem svoje poslovne dejavnosti operater prenosnega sistema;
- preprečevanje diskriminatornega razkrivanja poslovno koristnih podatkov.

3 PREGLED IZPOLNJEVANJA UKREPOV ZA URESNIČITEV CILJEV PROGRAMA

3.1 Pregled izpolnjevanja splošnih ukrepov za vse zaposlene

Nadzornik za skladnost je v letu 2025 nadziral izpolnjevanje splošnih ukrepov za uresničitev ciljev programa s strani zaposlenih. Po informacijah, s katerimi je nadzornik za skladnost razpolagal, nihče od zaposlenih v letu 2025 ni izvajal nobenih posrednih ali neposrednih navodil vertikalno integriranega podjetja v zvezi z izvajanjem vsakodnevnih dejavnosti operaterja prenosnega sistema, upravljanjem sistema ali dejavnostmi, potrebnimi za pripravo 10-letnega razvojnega načrta.

Nihče od zaposlenih ni izvajal nobenih posrednih ali neposrednih navodil vertikalno integriranega podjetja v zvezi z izvajanjem vsakodnevnih dejavnosti operaterja prenosnega sistema.

Vsi zaposleni pri operaterju prenosnega sistema v strukturi upravljanja so v letu 2025 zagotavljali dejansko neodvisnost operaterja prenosnega sistema v skladu s pogoji Direktive 2024/1788 in ZOP. Zaposleni skrbijo, nadzornik za skladnost pa nadzira, da so ti pogoji izpolnjeni ves čas veljavnosti certifikata oziroma izvajanja gospodarske javne službe dejavnosti operaterja prenosnega sistema. Operater prenosnega sistema mora pravočasno obveščati nadzornika za skladnost in regulativni organ o vseh načrtovanih transakcijah, zaradi katerih bi bila potrebna ponovna preučitev pogojev za izdajo certifikata.

Nadzornik za skladnost ocenjuje, da na podlagi prejetih informacij, ki jih je prejel od zaposlenih v letu 2025, ni bilo takšne, zaradi katere bi bila preučitev pogojev za izdajo certifikata ponovna potrebna.

Zaposleni, ki so pri operaterju prenosnega sistema odgovorni za upravljanje, vključno s tistimi, ki so odgovorni za izvršno upravljanje, so zagotavljali dejansko neodvisnost, tako da nobena od teh oseb ni imela nobene druge poklicne funkcije ali odgovornosti, neposrednega ali posrednega interesa v nobenem delu vertikalno integriranega podjetja, ki ni operater prenosnega sistema, ter od njega niso pridobile finančnih koristi ali imeli poslovnega odnosa z njegovimi delničarji oziroma družbeniki s kontrolnim deležem. Zaposleni, ki so odgovorni za upravljanje, in tiste osebe, ki neposredno poročajo poslovodstvu družbe o zadevah, povezanih z obratovanjem, vzdrževanjem in razvojem omrežja, so podpisali izjavo za leto 2025, s katero so potrdili svojo neodvisnost, kot to določa ZOP.

Zaposleni so podpisali izjavo, s katero so potrdili svojo neodvisnost.

Plačilo oseb, odgovornih za upravljanje, in članov uprave ter zaposlenih pri operaterju prenosnega sistema v letu 2025 ni bilo odvisno od dejavnosti ali rezultatov vertikalno integriranega podjetja.

Poslovodstvo operaterja prenosnega sistema je samostojno v okviru svojih pristojnosti in odgovornosti sprejemalo potrebne odločitve in opravljalo potrebna dejanja za zagotavljanje neodvisnega ravnanja operaterja prenosnega sistema.

Vsi zaposleni pri operaterju prenosnega sistema v strukturi upravljanja so razkrivali podatke, ki so potrebni za konkurenčno delovanje trga na način, da so bili podatki ažurno in nediskriminatorno objavljeni na spletni strani (www.plinovodi.si), tako da so uporabnikom prenosnega sistema zagotavljali zadostne, pravočasne in zanesljive podatke, nadzornik za skladnost pa je to preverjal. Zaposleni so redno objavljali vse potrebne informacije o zasedenosti oziroma razpoložljivosti prenosnih zmogljivosti ter aktualni ponudbi in povpraševanju na sekundarnem trgu.

Zaposleni so redno objavljali vse potrebne informacije o zasedenosti oziroma razpoložljivosti prenosnih zmogljivosti ter aktualni ponudbi in povpraševanju na sekundarnem trgu.

3.1.1 Priprava 10-letnega razvojnega načrta omrežja za obdobje 2026-2035 ter naložbenega načrta za obdobje 2026-2028

Na podlagi 42. člena ZOP mora operater prenosnega sistema vsako leto najkasneje do 1. junija po posvetovanju z vsemi ustreznimi zainteresiranimi stranmi sprejeti in predložiti regulativnemu organu 10-letni razvojni načrt omrežja (v nadaljevanju razvojni načrt), ki mora temeljiti na obstoječi in predvideni ponudbi in povpraševanju ter mora vsebovati učinkovite ukrepe za zagotovitev ustreznosti sistema in zanesljivosti oskrbe. Za prva tri leta tega načrta mora operater prenosnega sistema priložiti tudi naložbeni načrt, usklajen z razvojnimi načrtom in izdelan v skladu z metodologijo, kot jo določa ZOP.

Operater prenosnega sistema je izvedel posvetovanje z vsemi zainteresiranimi stranmi tako, da je objavil predlog razvojnega načrta na svoji spletni strani med 17. 4. 2025 in 17. 5. 2025 ter zainteresirano javnost povabil k podaji pripomb. Poleg objave posvetovanja na spletni strani družbe je operater prenosnega sistema k dajanju komentarjev, predlogov ali dopolnitev k objavljenemu osnutku razvojnega načrta posebej pisno pozval vse sosednje operaterje prenosnih sistemov, operaterja, ki opravlja dejavnost systemskega operaterja prenosa električne energije, ter ostale pomembnejše akterje na energetskega področju, vse

distributerje, nosilce bilančnih skupin in občine, kjer obstaja dejanski potencial za širitev uporabe plina.

V času razgrnitve predloga razvojnega načrta operater prenosnega sistema ni prejel nobenega odziva.

Agencija je v skladu z določbo šestega odstavka 42. člena ZOP o razvojnem načrtu 6. 6. 2025 na svoji spletni strani objavila razvojni načrt 2026-2035 ter pozvala vse dejanske in možne uporabnike sistema v okviru posvetovalnega postopka k podaji pripomb. V času posvetovalnega postopka, ki se je zaključil 10. 7. 2025, agencija ni prejela nobenih pripomb.

Agencija je v skladu z metodologijo za razvojni načrt preučila predloženi razvojni načrt. Prav tako je v skladu z metodologijo za naložbeni načrt preučila tudi naložbeni načrt ter operaterju prenosnega sistema v dopisu z dne 26. 09. 2025 podala svoje pripombe in predloge k razvojnemu in naložbenemu načrtu.

Hkrati s pripombami je agencija operaterja prenosnega sistema pozvala, da razvojni in naložbeni načrt ponovno preuči z vidika optimalnega in gospodarnega načrtovanja naložb tudi v luči novega Energetskega zakona (Uradni list RS, št. 38/2024), ki zastruje pogoje za uporabo plina in podeljevanje koncesij za izvajanje gospodarske javne službe dejavnost operaterja distribucijskega sistema plina.

Operater prenosnega sistema je 23. 10. 2025 agenciji posredoval še dopolnjen in popravljen Naložbeni načrt za obdobje 2026-2028, oktober 2025, vključno s prilogami in pregledom predlogov in pripomb agencije ter obrazložitvami operaterja prenosnega sistema. Agencija je prejete dokumente podrobno preučila in ugotovila, da za odločitev v zvezi z naložbo R25A/1 Trojane - Trbovlje potrebuje nadaljnja pojasnila in dopolnitve. Zato je agencija v dopisu 14. 11. 2025 pozvala operaterja prenosnega sistema, da razvojni oziroma naložbeni načrt dopolni s pojasnili, podatki in dokazili.

Operater prenosnega sistema je 3. 3. 2026 posredoval agenciji preglednico pripomb in predlogov s spremljajočimi odgovori ter opredelitvami do posameznih točk poziva agencije. Dokumentaciji je predložil tudi pet spremljajočih strokovnih prilog, na katere se je operater prenosnega sistema v odgovorih skliceval.

Agencija je z odločbo št. 111-14/2025/17 z dne 7. 4. 2026 izdala soglasje k 10 letnemu razvojnemu načrtu.

Nadzornik za skladnost je pri pripravi razvojnega načrta aktivno sodeloval s pripravljavci razvojnega načrta v družbi in se redno udeleževal sestankov, s čimer je spremljal potek dejavnosti in zagotavljal, da so te potekale pregledno in nepristransko ter v skladu z ZOP. Nadzornik za skladnost je pri tem spremljal tudi dejavnosti nadzornega organa, da ni sprejemal kakršnih koli odločitev, ki bi vplivale na dejavnosti, ki so potrebne za pripravo razvojnega načrta omrežja v skladu z 42. členom ZOP ali bi bile povezane z njimi.

3.1.2 Komerčni in finančni odnosi z vertikalno integriranim podjetjem

Vertikalno integrirano podjetje ali njegov del sestavljajo naslednja podjetja:

- Južni tok Slovenija d.o.o., družba za prenos zemeljskega plina,
- Plinovodi, družba za upravljanje s prenosnim sistemom, d.o.o.,
- Plinhold, upravljanje plinske infrastrukture, d.o.o.,
- Slovenski državni holding, d.d.

Družba Plinhold v letu 2025 ni imela drugih povezanih družb, ki bi bile v njeni 100-odstotni lasti, razen družbe Plinovodi.

Družba Plinovodi v letu 2025 z vertikalno integriranim podjetjem ali z njim povezano družbo ali na pobudo ali v interesu teh družb ni sklenila nobenega pravnega posla, tudi ni storila ali opustila nobenega dejanja na pobudo ali v interesu teh podjetij ali z njimi povezanih družb, kjer bi prišlo do prikrajšanja družbe. Prav tako družba ni prejela nobenih nadomestil za prikrajšanje, ker take pogodbe ni sklenila.

Družba Plinovodi je v letu 2025 izvedla eno finančno transakcijo z vertikalno integriranim podjetjem, to je družbo Plinhold d.o.o., na podlagi ZGD-1, tj. izplačilo dobička njenemu edinemu družbeniku.

Operater prenosnega sistema regulativnemu organu ni predložil v soglasje nobene komercialne in finančne pogodbe ali sporazuma z vertikalno integriranim podjetjem, ker v obravnavanem koledarskem obdobju take pogodbe ni sklenil.

Vsi zaposleni so v vseh komercialnih in finančnih odnosih z vertikalno integriranim podjetjem obvezani, da ravnajo izključno pod tržnimi pogoji. Operater prenosnega sistema vodi natančno evidenco (arhiv) komercialnih in finančnih odnosov, s katerimi je seznanjen tudi nadzornik za skladnost. Operater prenosnega sistema v letu 2025 ni sklenil nobenih poslov z vertikalno integriranim podjetjem.

Operater prenosnega sistema v letu 2025 ni sklenil nobenih poslov z vertikalno integriranim podjetjem, tj. družbo Plinhold in SDH.

3.2 Zagotavljanje neodvisnosti delovanja operaterja prenosnega sistema v splošni strukturi upravljanja

3.2.1 Pregled izpolnjevanja ukrepov za osebe, odgovorne za izvršno upravljanje

Osebe, odgovorne za izvršno upravljanje, vključno s tistimi, ki tem osebam neposredno poročajo o zadevah, povezanih z obratovanjem, vzdrževanjem in razvojem omrežja, v letu 2025 pri operaterju prenosnega sistema niso imele poslovnega odnosa z njegovimi družbeniki s kontrolnim deležem.

Nadzornik za skladnost je prejel pisno izjavo teh oseb, da v letu 2025 niso imeli odgovornosti, neposrednega ali posrednega interesa v delu vertikalno integriranega podjetja (Plinhold in SDH) in od njega niso pridobivali finančnih koristi ali imeli poslovnega odnosa z njegovimi delničarji oziroma družbeniki s kontrolnim deležem.

Zaposleni pri operaterju prenosnega sistema (v nadaljevanju zaposleni) so v letu 2025 vse aktivnosti, procese in vse naloge oziroma poslovanje izvajali neodvisno in s službami, organiziranimi v okviru pravne osebe operaterja prenosnega sistema, kot to določa ZOP.

Osebe, odgovorne za izvršno upravljanje, zagotavljajo, nadzornik za skladnost pa spremlja, da noben del vertikalno integriranega podjetja ne daje operaterju prenosnega sistema v najem svojega osebja ali zanj opravlja storitev ali zanj najema osebja, zaposlenega v drugem delu vertikalno integriranega podjetja, ali za operaterja prenosnega sistema opravlja storitev, ki jo upravlja drugi del vertikalno integriranega podjetja.

Nadzornik za skladnost je pri pregledu potencialnih razmerij v letu 2025 ugotovil, da operater prenosnega sistema ne razpolaga s pogodbami, ki bi bile v nasprotju s temi določili.

Zaposleni so pri sodelovanju z regulativnim organom ali z državnimi organi delovali samostojno in neodvisno od vertikalno integriranega podjetja ter pri tem posebno skrb namenjali zagotavljanju nediskriminatornosti in pri tem spodbujali delovanje trga s plinom.

Zaposleni so pripravljali finančne načrte družbe in posamezne politike za njihovo izvrševanje, tako da vertikalno integriranemu podjetju ni bil omogočen dostop do informacij ali zbirov podatkov, ki bi mu omogočale konkurenčne prednosti pri nastopanju na trgu s plinom.

Ekonomski sektor pri operaterju prenosnega sistema ima v ta namen izdelane in usklajene obrazce za konsolidirano poročanje vertikalno integriranemu podjetju (obvladujoče družbe) skladno z ZGD-1 in ZOP na način, da vertikalno integriranemu podjetju niso bile razkrite informacije ali zbir podatkov, ki bi mu omogočale konkurenčne prednosti pri nastopanju na trgu s plinom.

Osebe, odgovorne za izvršno upravljanje, so pripravljale razvojno strategijo družbe in posamezne politike za izvrševanje razvojne strategije neodvisno od vertikalno integriranega podjetja, tako da je zagotovljena stalna dobičkonosnost družbe največ v višini, ki jo regulativni organ priznava kot upravičen donos na sredstva.

Regulativni organ je bil v letu 2025 obveščen o evidenci vseh sklenjenih pogodb o prenosu z uporabniki sistema različnih ročnosti, o bilančnih pogodbah ter tekoče o vseh novih sklenjenih pogodbah. Operater prenosnega sistema redno poroča regulativnemu organu prek spletne aplikacije regulativnega organa ali neposredno po elektronski pošti.

Pri pripravi politike zadolževanja družbe in predlaganju stopnje zadolževanja družbe so zaposleni, ki so odgovorni za upravljanje, upoštevali kapitalsko sposobnost družbe.

Politika zadolževanja družbe in stopnja zadolževanja družbe izhajata iz sprejetega razvojnega načrta, ki temelji na obstoječi in predvideni ponudbi ter povpraševanju ter naložbenem načrtu. Pri tem je operater prenosnega sistema upošteval omejitve, ki izhajajo iz splošnih aktov regulativnega organa ter finančnih zavez, ki izhajajo iz podpisane pogodbe sindiciranega posojila slovenskih bank. V primerjavi z letom 2024 so koeficienti dolgoročnosti financiranja, kapitalske pokritosti osnovnih sredstev in gospodarnosti poslovanja nespremenjeni, medtem ko se je donosnost kapitala na letni ravni povišala in marža EBITDA znižali. Kazalniki finančnih zavez so skladni z zahtevami pogodbe Sindiciranega posojila in so ob koncu leta 2025 boljši od načrtovanih.

Zaposleni, ki so odgovorni za upravljanje, so pri izpolnjevanju okoljskih zahtev uporabnikov prenosnega sistema zagotavljali, da so te izpolnjene na nediskriminatoren način.

Konec maja 2025 je bila izvedena zunanja presoja skladnosti z zahtevami ISO 14001:2015. V zaključku presoje je bilo ugotovljeno, da družba izvaja, vzdržuje in razvija sistem vodenja skladno z zahtevami standarda ISO 14001:2015.

3.2.2 Vertikalno integrirano podjetje - Plinhold

Družbenik družbe Plinovodi d.o.o., to je družba Plinhold, je v letu 2025 izvedel eno sejo, na kateri:

- je sprejel sklep o spremembi Akta o ustanovitvi družbe z omejeno odgovornostjo, s katerim je med drugim določil, da bo družba opravljala dejavnost operaterja vodikovega prenosnega sistema,
- se je seznanil s sklepom 10. seje Nadzornega sveta (v nadaljevanju NS) družbe Plinovodi d.o.o. z dne 27. 3. 2025 glede sprejema Letnega poročila družbe Plinovodi d.o.o. za poslovno leto 2024. Seznanil se je tudi z obravnavanjem Poročila o odnosih do povezanih družb za leto 2024, z obravnavanjem Poročila neodvisnega revizorja in Izjave Poslovodstva na NS in s seznanitvijo NS s Poročilom o delu NS za leto 2024;
- se je seznanil s sklepom 10. seje NS družbe Plinovodi d.o.o. z dne 27. 3. 2025 glede delitve bilančnega dobička leta 2024
- se je seznanil s sprejeto Politiko prejemkov Poslovodstva družbe Plinovodi d.o.o. in s sklepom NS o sprejetju te politike,
- se je seznanil s potekom mandata članov NS g. Šuštarja in g. Vozla, ki sta predstavnika delavcev v družbi,
- se je seznanil s sklepom Sveta delavcev o izvolitvi članov g. Šuštarja in g. Vozla v NS kot predstavnikov delavcev družbe v NS za nov mandat.

Nadzornik za skladnost je v letu 2025 spremljal, da vertikalno integrirano podjetje ni neposredno ali posredno po svojih predstavnikih v organih operaterja prenosnega sistema določalo ravnanja operaterja prenosnega sistema pri dejavnostih in upravljanju sistema ter zagotavljanju konkurenčnosti tega delovanja ali pri dejavnostih, potrebnih za pripravo 10-letnega načrta za razvoj omrežja.

Vertikalno integrirano podjetje se je v letu 2025 vzdržalo vseh dejanj, ki bi operaterja prenosnega sistema ovirala pri izpolnjevanju obveznosti ZOP ali nanj vplivale, ter od operaterja prenosnega sistema ni zahtevalo, da mora od njega pridobiti kakršna koli dovoljenja za izpolnjevanje teh obveznosti.

Družba Plinhold opravlja dejavnost finančnih storitev in dejavnost holdingov. Računovodskih izkazov operaterja prenosnega sistema skladno z Direktivo 2024/1788 in ZOP ne sme revidirati isti posameznik kot revizor ali isti posamezniki kot revizorji, lahko pa ti delujejo v okviru istega revizijskega podjetja kot pravne osebe, pri čemer morajo upoštevati omejitve glede razkrivanja podatkov in informacij. Računovodske izkaze operaterja prenosnega sistema je v letu 2025 revidirala družba Deloitte, ki je bila imenovana za zakonitega revizorja družbe Plinovodi d.o.o. na seji NS 5. 9. 2024. Pogodba za zunanjo revizijo je sklenjena za obdobje treh let.

Vertikalno integrirano podjetje, to je družba Plinhold, ima sklenjeno pogodbo za izvedbo zunanje revizije z družbo Deloitte, pri čemer osebe, ki so revidirale družbo Plinhold, niso revidirale družbe Plinovodi.

Vertikalno integrirano podjetje ni določalo ravnanja operaterja prenosnega sistema pri dejavnostih in upravljanju sistema.

Družbo Plinhold in družbo Plinovodi je revidirala družba Deloitte, pri čemer osebe, ki so revidirale družbo Plinhold, niso revidirale družbe Plinovodi.

3.2.3 Nadzorni organ

Nadzorni organ operaterja prenosnega sistema je med poslovnim letom 2025 v okviru svojih pristojnosti aktivno spremljal in nadziral poslovanje družbe Plinovodi d.o.o. skladno z ZGD-1 in z omejitvami, kot jih določa ZOP. Nadzorni organ družbe Plinovodi d.o.o. sestavlja šest članov, ki so imenovani oziroma izvoljeni za obdobje štirih let.

V obravnavanem obdobju je deloval v naslednji sestavi:

- Anton Rop, član od 21. 2. 2024, predsednik NS od 29. 2. 2024,
- Jožef Klavdij Novak, član od 21. 2. 2024, namestnik predsednika NS od 29. 2. 2024,
- Jan Bohinec, član od 21. 2. 2024,
- Hinko Šolinc, član od 11. 1. 2023,
- Aleš Šuštar, član od 7. 4. 2021 do 7. 4. 2025 in od 8. 4. 2025 dalje,
- Rok Vozel, član od 7. 4. 2021 do 7. 4. 2025 in od 8. 4. 2025 dalje.

Nadzorni organ družbe je v letu 2025 izvedel štiri redne seje in eno korespondenčno, na katerih je obravnaval strateške in redne zadeve, vezane na poslovanje družbe. Pomembnejše zadeve so navedene v nadaljevanju.

Nadzorni organ:

- se je seznanil s Poročilom o izvajanju Finančnega načrta za leto 2024;
- je sprejel Letno poročilo družbe Plinovodi d.o.o. za poslovno leto 2024 ter obravnaval Poročilo o odnosih do povezanih družb za leto 2024 skupaj s poročilom neodvisnega revizorja in Izjavo Poslovodstva, ki je sestavni del Poročila o odnosih do povezanih družb in sestavni del poslovnega poročila;
- je sprejel Poročilo o delu NS za leto 2024,
- je odločal o razporeditvi bilančnega dobička za leto 2024,
- je odločal o izplačilu spremenljivega prejemka Poslovodstvu,
- se je seznanil s Poročilom o delu notranje revizije za leto 2024;
- je soglašal z Dopolnjenim Letnim načrtom notranje revizijskih pregledov za leti 2024 in 2025;
- je sprejel spremembe in dopolnitve Politike upravljanja družbe Plinovodi d.o.o.,
- se je seznanil s spremembami in dopolnitvami Priporočil in pričakovanj Slovenskega državnega holdinga ter soglašal z aktivnostmi v zvezi s tem;
- se je seznanil s Poročilom o izvajanju Finančnega načrta v obdobju januar-marec 2025, s Poročilom o izvajanju programa za zagotavljanje skladnosti v letu 2024 v družbi Plinovodi d.o.o., s Poročilom o izvajanju skladnosti poslovanja in integritete v letu 2024 v družbi Plinovodi d.o.o., s Poročilom o izvajanju Finančnega načrta v obdobju januar-junij 2025, z nerevidiranim polletnimi računovodskimi izkazi družbe, s Poročilom o izvajanju Finančnega načrta v obdobju januar-september 2025, z Načrtom neprekinjenega poslovanja ter s Finančnim koledarjem družbe za leto 2026;
- se je seznanil z izhodišči za posodobitev Politike prejemkov Poslovodstva v družbi Plinovodi d.o.o. in Akta o določitvi meril za izplačilo spremenljivega prejemka Poslovodstva družbe Plinovodi d.o.o. ter se strinjal z nadaljnjimi aktivnostmi za pripravo novih predlogov dokumentov;
- se je seznanil s Poročilom o izvajanju Politike notranjega nasledstva v družbi Plinovodi d.o.o.;
- je izmed svojih članov za člana Kadrovske komisije (v nadaljevanju KK) NS družbe Plinovodi d.o.o. imenoval Roka Vozla;

- je izmed svojih članov za člana Revizijske komisije (v nadaljevanju RK) NS družbe Plinovodi d.o.o. imenoval Aleša Šuštarja;
- je kot zunanjega strokovnjaka s področja revizije za novo mandatno obdobje za člana RK NS družbe Plinovodi d.o.o. imenoval dr. Marka Hočvarja;
- je sprejel osnutek Finančnega načrta za obdobje 2026-2028;
- se je seznanil s sprejemom Akta o dopolnitvi Akta o metodologiji za določitev regulativnega okvira operaterja sistema plina in po obravnavi predloga Poslovodstva podal soglasje k umiku tožbe v upravnem sporu zoper 1. in 2. točko izreka odločbe Agencije za energijo št. 211-7/2024/13 z dne 31. 5. 2024;
- je sprejel Politiko upravljanja družbe Plinovodi d.o.o. s predlaganimi spremembami in dopolnitvami ter pooblastil Poslovodstvo za objavo dokumenta na spletni strani družbe;
- je soglašal s sklenitvijo pogodbe o izvajanju storitev notranje revizije za naslednje dvoletno obdobje s Prime d.o.o. pod primerljivimi pogoji, kot izhajajo iz dosedanje pogodbe;
- se je seznanil z gradivom Informacijska podpora sejam NS in sprejel predlog, da se za delo NS implementira varianta 2: Vpeljava rešitev za digitalno posredovanje in dostop do dokumentov;
- je sprejel odločitev, da se za pravno svetovanje in pravno pomoč pri delovanju NS sklene pogodba z ustrezno odvetniško družbo in pooblasti predsednika NS, da izvede ustrezen postopek za izbiro izvajalca storitve;
- je zadolžil Poslovodstvo, da v treh mesecih pripravi odzivno poročilo na študijo o sistemu neprekinjenega poslovanja hkrati z načrtom izvedbe in časovnico za izvedbo priporočenih ukrepov ter, če je potrebno, predlog spremembe Finančnega načrta za leto 2026, hkrati pa je zadolžil Poslovodstvo, da enkrat letno na NS obravnava analizo neprekinjenega poslovanja;
- je dal dovoljenje za sklenitev sponzorskih pogodb s Smučarsko zvezo Slovenije za 2025/2026 v skupni vrednosti 95.000 EUR ter pooblastil Poslovodstvo, da skupaj z obrazložitvijo, ki se glasi:« Sklenitev pogodb je v ekonomskem interesu družbe Plinovodi d.o.o., ki hkrati predstavlja družbeno odgovorno ravnanje družbe. V zvezi s posli so ustrezno obvladovana tveganja za nasprotje interesov, ocenjuje se, da korupcijsko tveganje ne obstaja in je zagotovljena integriteta družbe. Družba sponzorske pogodbe sklepa v skladu z zakonodajo in objavljenimi Pravili o dodelitvi sponzorskih in donatorskih sredstev« in jih objavi na spletni strani družbe;
- je sprejel Politiko prejemkov Poslovodstva družbe Plinovodi d.o.o. ter Akt določitvi meril za izplačilo spremenljivega dela prejemka Poslovodstva družbe za leto 2026,
- se je seznanil z odstopno izjavo g. Marjana Eberlinca z mesta glavnega direktorja družbe Plinovodi d.o.o. z dne 24. 10. 2025, v skladu s katero glavnemu direktorju družbe Plinovodi d.o.o. preneha mandat z 31. 1. 2026, in soglašala s Sporazumom o ureditvi razmerij ob predčasnem prenehanju mandata in razvezi pogodbe o zaposlitvi zaradi upokojitve;
- je na lastno zahtevo mag. Matijo Bitenca z dnem 1. 2. 2026 razrešil z mesta člana Poslovodstva in ga sočasno z dnem 1. 2. 2026 imenoval za glavnega direktorja družbe Plinovodi d.o.o. z mandatno dobo petih let,
- je za člana Poslovodstva imenoval g. Aleša Grudna za petletno mandatno obdobje, ki je začelo teči 1. 2. 2026,
- je ugotovil, da je g. Aleš Gruden predložil vsa dokazila o izpolnjevanju pogojev za zasedbo mesta člana Poslovodstva skladno z ZOP, ZGD-1 ter Aktom o ustanovitvi družbe Plinovodi d.o.o. in da v celoti izpolnjuje vse pogoje za zasedbo mesta člana Poslovodstva v družbi Plinovodi d.o.o.

Nadzornik za skladnost se je udeležil vseh sej Nadzornega organa družbe Plinovodi d.o.o. ter spremljal razprave in podajal mnenja pri vsebinah v povezavi z zagotavljanjem skladnosti z energetske zakonodajo in programom, kar je prispevalo k zmanjševanju tveganj za nastop neskladnosti.

Nadzorni organ v letu 2025 ni sprejemal odločitev, ki bi vplivale na aktivnosti, ki so potrebne za pripravo razvojnega načrta omrežja v skladu z ZOP ali bi bile povezane z njimi, in ni preprečeval sprejemanja nobenih odločitev, zaradi česar bi se lahko preprečile ali zadržale naložbe, ki bi jih bilo treba v skladu z razvojnim načrtom omrežja izvesti v naslednjih treh letih.

Nadzorni organ v letu 2025 ni sprejemal odločitev, ki bi vplivale na aktivnosti, potrebne za pripravo razvojnega načrta omrežja v skladu z ZOP, ali bi bile povezane z njimi.

3.2.4 Revizijska komisija nadzornega sveta

Revizijska komisija nadzornega sveta (v nadaljevanju RK NS) je začela s svojim delovanjem s 1. 1. 2020. RK NS sestavljajo trije člani, ki so imenovani oziroma izvoljeni za obdobje štirih let oziroma najdlje za čas trajanja mandatne dobe v funkciji člana NS družbe Plinovodi d.o.o.

RK NS je v letu 2025 delovala v naslednji sestavi:

- Hinko Šolinc, član od 21. 2. 2024, predsednik od 29. 2. 2024,
- Aleš Šuštar, član od 2. 9. 2021 do 7. 4. 2025 in od 29. 5. 2025 dalje,
- Marko Hočevar, zunanji član od 2. 9. 2021.

RK NS družbe Plinovodi d.o.o. je v okviru svojih pristojnosti aktivno spremljala in nadzirala poslovanje družbe Plinovodi d.o.o. ter v letu 2025 opravila pet rednih sej, na katerih je obravnavala različne zadeve, pri čemer med pomembnejše sodijo:

- seznanila se je s Poročilom o delu notranje revizije v letu 2024;
- seznanila se je s Poročilom o opravljeni notranji reviziji javnega naročanja 2023-2024;
- seznanila se je z Dopolnjenim Letnim načrtom notranje revizijskih pregledov za leti 2024 in 2025 ter predlagala NS, da soglaša z Dopolnjenim Letnim načrtom notranje revizijskih pregledov za leti 2024-2025;
- seznanila se je z Nerevidiranim letnim poročilom 2024;
- seznanila se je s Poročilom o tveganjih družbe Plinovodi d.o.o. v drugem polletju leta 2024;
- sprejela je Poročilo o delu RK NS družbe Plinovodi d.o.o. za leto 2024;
- seznanila se je z Dodatnim poročilom o reviziji za leto 2024;
- seznanila se je s Poročilom o izvajanju Finančnega načrta v letu 2024;
- seznanila se je z Letnim poročilom družbe Plinovodi d.o.o. za poslovno leto 2024 in s Poročilom neodvisnega revizorja o omejenem zagotovitilu;
- predlagala je NS družbe, da sprejme Letno poročilo za leto 2024 in se seznanila s Poročilom o odnosih do povezanih družb za leto 2024;
- seznanila se je s Poročilom o izvajanju programa za zagotavljanje skladnosti v letu 2024 v družbi Plinovodi d.o.o.;
- seznanila se je s predlogom Finančnega načrta za obdobje 2026-2028 in predlagala NS, da sprejme osnutek Finančnega načrta za obdobje 2026-2028;

- seznanila se je s sprejemom Akta o dopolnitvi Akta o metodologiji za določitev regulativnega okvira operaterja sistema plina in predlogom nadaljnjih ravnanj v upravnem sporu zoper 1. in 2. točko izreka odločbe Agencije za energijo št. 211-7/2024/13 z dne 31. 5. 2024;
- predlagala je NS, da soglaša s sklenitvijo pogodbe o izvajanju storitev notranje revizije za naslednje dvoletno obdobje z družbo Prime d.o.o. pod primerljivimi pogoji, kot izhajajo iz dosedanje pogodbe;
- seznanila se je s Poročilom o tveganjih družbe Plinovodi d.o.o. v prvem polletju 2025;
- seznanila se je s Poročilom zunanjega revizorja RK o revizijskem načrtu za leto 2025;
- seznanila se je s Poročilom o izvajanju Finančnega načrta v obdobju januar-september 2025, s Poročilom o tveganjih družbe Plinovodi d.o.o. v obdobju januar-september 2025 in s Finančnim koledarjem družbe Plinovodi d.o.o. za leto 2026.

3.2.5 Kadrovska komisija nadzornega sveta

Kadrovska komisija nadzornega sveta je začela delovati 24. 3. 2022. Sestavljajo jo trije člani, ki so imenovani oziroma izvoljeni za obdobje štirih let oziroma najdlje za čas trajanja mandatne dobe v funkciji člana NS družbe Plinovodi d.o.o.

V obdobju januar-december 2025 je Kadrovska komisija nadzornega sveta delovala v naslednji sestavi:

- Anton Rop, predsednik od 29. 2. 2024,
- Jan Bohinec, član od 29. 2. 2024,
- Rok Vozel, član od 24. 3. 2022 do 7. 4. 2025 in od 29. 5. 2025 dalje.

Kadrovska komisija nadzornega sveta družbe Plinovodi d.o.o. je v letu 2025 izvedla eno redno sejo, na kateri je obravnavala oziroma sprejela naslednje sklepe:

- seznanila se je z odstopno izjavo g. Marjana Eberlinca z mesta glavnega direktorja družbe Plinovodi d.o.o. z dnem 31. 1. 2026 in predlagala NS, da soglaša s Sporazumom o ureditvi razmerij ob predčasnem prenehanju mandata in razvezi pogodbe o zaposlitvi zaradi upokojitve;
- predlagala je NS, da z dnem 31. 1. 2026 člana Posloводства, mag. Matijo Bitenca, na lastno zahtevo razreši z mesta člana Posloводства ter ga imenuje za glavnega direktorja družbe Plinovodi d.o.o.,
- predlagala je NS, da za člana Posloводства imenuje g. Aleša Grudna,
- seznanila se je s Politiko prejemkov Posloводства družbe Plinovodi d.o.o. in z Aktom o določitvi meril za izplačilo spremenljivega prejemka Posloводства družbe Plinovodi d.o.o. za leto 2026 ter predlagala NS da sprejme oba dokumenta.

Nadzornik za skladnost se je udeležil vseh sej Revizijske komisije nadzornega sveta in Kadrovske komisije nadzornega sveta družbe Plinovodi d.o.o. ter spremljal razprave in podajal mnenja pri vsebinah v povezavi z zagotavljanjem skladnosti z energetsko zakonodajo in programom, kar je prispevalo k zmanjšanju tveganj za nastop neskladnosti.

3.2.6 Poročilo neodvisnega revizorja k letnemu poročilu

Deloitte revizija d.o.o. je bila imenovana za zakonitega revizorja družbe na skupščini družbe dne 5. septembra 2024, predsednik nadzornega sveta je pogodbo o revidiranju podpisal dne 13. septembra 2025. Pogodba je sklenjena za obdobje treh let. Revizijska družba Deloitte

revizija d.o.o. (v nadaljevanju: revizijska družba) je marca 2026 izdala poročilo neodvisnega revizorja na podlagi revizije računovodskih izkazov družbe Plinovodi d.o.o.

Revizija je bila opravljena v skladu z Mednarodnimi standardi revidiranja (MSR) in Uredbo (EU) št. 537/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o posebnih zahtevah v zvezi z obvezno revizijo subjektov javnega interesa (Uredba). Poročilo je bilo 23. 3. 2026 predstavljeno revizijski komisiji družbe Plinovodi d.o.o.

Revizijska družba je revidirala računovodske izkaze družbe Plinovodi d.o.o., ki vključujejo bilanco stanja na dan 31. decembra 2025, izkaz poslovnega izida, izkaz drugega vseobsegajočega donosa, izkaz gibanja kapitala in izkaz denarnih tokov za tedaj končano leto ter pojasnila k računovodskim izkazom, vključujoč pomembne informacije o računovodskih usmeritvah. Po mnenju revizijske družbe računovodski izkazi v vseh pomembnih pogledih pošteno predstavljajo finančni položaj družbe na dan 31. decembra 2025 ter njeno finančno uspešnost in denarne tokove za tedaj končano leto v skladu s Slovenskimi računovodskimi standardi (SRS).

Po mnenju revizijske družbe Deloitte računovodski izkazi v vseh pomembnih pogledih pošteno predstavljajo finančni položaj družbe na dan 31. december 2025 ter njeno finančno uspešnost in denarne tokove skladno s Slovenskimi računovodskimi standardi (SRS).

3.2.7 Poročilo neodvisnega revizorja o odnosih do povezanih družb

Revizijska družba je pregledala poročilo o odnosih do povezanih družb, ki ga je pripravilo poslovodstvo družbe Plinovodi d.o.o. Poročilo prikazuje vse pravne posle, ki jih je družba Plinovodi d.o.o. sklenila v poslovnem letu, ki se je končalo 31. 12. 2025, z obvladujočo družbo ali z njo povezanimi družbami ali na pobudo ali v interesu teh družb, in vsa druga dejanja, ki jih je storila ali opustila na pobudo ali v interesu teh družb v preteklem poslovnem letu skladno s tretjim, četrtem in petim odstavkom 545. člena Zakona o gospodarskih družbah⁶.

Na podlagi razgovora s poslovodstvom, nadzornikom za skladnost in drugimi osebami v družbi Plinovodi d.o.o. se je revizijska družba seznanila s postopki, ki jih družba Plinovodi d.o.o. uporablja za prepoznavanje pogodb in poslov s povezanimi družbami, ki jih je treba vključiti v poročilo, ter z načinom določanja višine nadomestil in povračil pri poslih, ki so predstavljeni v poročilu, in ugotavljanja morebitnega prikrajšanja. Izvedeni so bili tudi analitični postopki za preverjanje skladnosti navedb v poročilu s poslovnimi knjigami družbe ter poizvedbe pri poslovodstvu družbe glede navedbe v poročilu ter tveganjih, povezanih z njim. V zvezi z razkritji v poročilu je revizijska družba pridobila pisne predstavitve, ki jih je podalo poslovodstvo družbe, ter opravila dodatna podrobna testiranja.

Na podlagi opravljenih postopkov in pridobljenih dokazov revizijska družba potrjuje, da ni opazila ničesar, zaradi česar ne bi verjela, da:

- so v poročilu o odnosih do povezanih družb za leto, ki se je končalo 31. decembra 2025, navedbe v vseh pomembnih pogledih točne;
- ni bila pri pravnih poslih, navedenih v poročilu, glede na okoliščine, ki so bile znane ob sklenitvi teh poslov, vrednost izpolnitve družbe v pomembnem pogledu nesorazmerno visoka;

⁶ (Uradni list RS, št. 65/09 - uradno prečiščeno besedilo, 33/11, 91/11, 32/12, 57/12, 44/13 - odl. US, 82/13, 55/15, 15/17, 22/19 - ZPosS, 158/20 - ZIntPK-C, 18/21, 18/23 - ZDU-10, 75/23, 102/24, 77/25 in 10/26 - ZdZEETD)

- ne obstajajo okoliščine, ki bi glede drugih dejanj, navedenih v poročilu, kazale bistveno drugačno oceno prikrajšanosti od tiste, ki jo je dalo poslovodstvo, vse ob upoštevanju opredeljenih sodil.

3.3 Register tveganj

Nadzornik za skladnost ima za učinkovito upravljanje s tveganji pri zagotavljanju dejanske neodvisnosti operaterja prenosnega sistema v splošni strukturi upravljanja skladno s pogoji Direktive, ZOP in Odločbe o certificiranju vzpostavljen register tveganj, ki temelji na pojasnilih in priporočilih, ki jih je izdala EK v zvezi z ločevanjem operaterjev prenosnih sistemov od dejavnosti dobave in proizvodnje. Z registrom tveganj nadzornik za skladnost identificira in oceni tista področja oziroma dejavnosti v družbi, ki predstavljajo največje tveganje za nastanek neskladnosti s programom in lahko vplivajo na stopnjo neodvisnosti delovanja operaterja prenosnega sistema.

V obravnavanem obdobju ostaja največje prepoznano tveganje, ki ga je nadzornik za skladnost na podlagi registra tveganj prepoznal, varovanje podatkov in informacij.

Register tveganj je sistematični proces strokovnih sodb o verjetnih škodljivih ravnanjih in dogodkih. Predstavlja seznam prepoznanih tveganj za nastanek neskladnosti, kjer so ocenjene kategorije »vpliv dogodka« in »verjetnost nastanka dogodka«.

V obravnavanem obdobju ostaja največje prepoznano tveganje, ki ga je nadzornik za skladnost na podlagi registra tveganj prepoznal, varovanje podatkov in informacij.

Z registrom tveganj se tveganja za nastop neskladnosti ustrezno upravljajo, so identificirana in ocenjena. Na podlagi registra tveganj je nadzornik za skladnost zaposlenim predlagal ukrepe, ki zmanjšujejo stopnjo tveganj za nastop neskladnosti.

Glavne skupine prepoznanih tveganj nadzornika za skladnost skladno s programom so:

- splošno tveganje diskriminatornega ravnanja (tveganja, da zaposleni ne zagotavljajo dejanske neodvisnosti operaterja prenosnega sistema, še posebej v povezavi z vertikalno integriranim podjetjem);
- tveganja glede varovanja in objave podatkov (tveganja, da zaposleni ne varujejo tajnosti poslovno občutljivih podatkov in ne zagotavljajo preglednosti in nediskriminatornosti z objavo podatkov);
- tveganja pri izvajanju storitev (tveganje, da zaposleni vseh storitev brez kakršne koli diskriminacije ne nudijo vsem uporabnikom prenosnega sistema pod enakimi pogoji);
- tveganja pri zagotavljanju nediskriminatornega dostopa do prenosnega omrežja (tveganje, da zaposleni ne zagotavljajo dostopa tretjih strani do prenosnega omrežja na nediskriminatoren način in diskriminirajo uporabnike sistema v korist vertikalno integriranega podjetja ali katerega koli njegovega dela);
- tveganja pri zagotavljanju nediskriminatornih in preglednih postopkov (tveganje, da zaposleni ne izdelajo, ne izvajajo in ne objavljajo takojšnjih, nediskriminatornih in preglednih mehanizmov za dodeljevanje prenosnih zmogljivosti in preglednih postopkov za upravljanje prezasedenosti).

Pri pripravi in posodobitvah kataloga tveganj družbe Plinovodi d.o.o. je nadzornik za skladnost nastopal v funkciji nadzora nad prepoznanimi tveganji v družbi za področja, ki so v povezavi z zagotavljanjem skladnosti s programom. Sodeloval je tudi v okviru skupne za

upravljanje tveganj v družbi Plinovodi d.o.o., ki mesečno izvaja presojo vseh tveganj v okviru kataloga tveganj.

Nadzornik za skladnost je v obravnavanem obdobju z registrom tveganj prepoznava tveganja ter njihove ocene na vseh ravneh v okviru organizacijskih enot, funkcij in procesov. V postopku nadzora je ocene iz registra tveganj primerjal z ocenami iz kataloga tveganj družbe, veljavnega v letu 2025. Nadzornik za skladnost je po opravljeni primerjavi ugotovil, da so v katalogu tveganj identificirana vsa tveganja iz registra tveganj ter da so ocene tveganj iz kataloga tveganj primerljive z registrom tveganj.

3.4 Zaupnost podatkov

Zaposleni so v letu 2025 varovali tajnost poslovno občutljivih podatkov, ki jih je dobil operater prenosnega sistema med izvajanjem svoje poslovne dejavnosti, tako da je bil omogočen dostop do poslovno občutljivih podatkov samo tistim zaposlenim, ki so jih potrebovali pri svojem delu ali odločanju.

Pri upravljanju in dostopu do podatkov, ki imajo naravo poslovne skrivnosti, so vsi zaposleni upoštevali *Krovno politiko varovanja informacij* in *Področje politike varovanja informacij* ter *Pravilnik o varovanju poslovnih skrivnosti in poslovno občutljivih podatkov*. V letu 2025 je bila sprejeta manjša dopolnitev *Pravilnika o varstvu osebnih podatkov* ter nov *Pravilnik o varovanju tajnih podatkov stopnje interno*.

Nadzornik za skladnost v letu 2025 ni prejel od zaposlenih ali tretjih oseb nobene pritožbe v zvezi z razkrivanjem poslovno občutljivih podatkov.

Nadzornik za skladnost je pristojne osebe za informacijsko tehnologijo (v nadaljevanju IT) redno obveščal o zahtevah glede načina varovanja tajnosti podatkov in dostopov do poslovno občutljivih informacij in z njimi uskladi odprta vprašanja glede načina zagotavljanja zaupnosti podatkov.

Nihče od zaposlenih ni razkrival poslovno občutljivih podatkov kateri koli tretji osebi, razen če:

- je pogodbeni stranka operaterja prenosnega sistema podala pisno soglasje operaterju prenosnega sistema za posredovanje ali razkritje zaupnih podatkov tretji osebi;
- so poslovno občutljivi podatki postali javni podatki;
- se podatki, ki so po zakonu javni, ali podatki o kršitvi zakona ali dobrih poslovnih običajev niso mogli določiti kot poslovno občutljivi podatki.

Nadzornik za skladnost v letu 2025 ni prejel od zaposlenih ali tretjih oseb nobene pritožbe v zvezi z razkrivanjem poslovno občutljivih podatkov.

3.5 Razkrivanje in objava podatkov

Zaposleni so v obravnavanem letu zagotavljali preglednost in nediskriminatornost podatkov, ki so potrebni za konkurenčno delovanje trga, tako da so podatke sproti in nediskriminatorno objavljali na prenovljeni spletni strani (www.plinovodi.si), tako da so uporabnikom prenosnega sistema zagotavljali zadostne, pregledne, pravočasne in zanesljive podatke. Operater prenosnega sistema ima vzpostavljen kanal mesečnega obveščanja s spletno prijavo na novičnik družbe Plinovodi d.o.o., s pomočjo katerega lahko zainteresirana javnost prejema informacije o aktivnostih v družbi, omrežju in drugih pomembnih dogodkih. Na

spletnem socialnem omrežju LinkedIn ima operater prenosnega sistema objavljen tudi svoj profil Plinovodi d.o.o., s pomočjo katerega objavlja aktualne informacije, širi mrežo ter povečuje prepoznavnost na trgu plina.

Vse podatke in razkritja, ki jih zahteva zakonodaja, so zaposleni objavljali na smiseln, nediskriminatoren, količinsko jasen ter uporabnikom prenosnega sistema prijazen način. Zaposleni so pri izpolnjevanju nalog v zvezi z dostopom tretjih strani do prenosnega sistema zagotavljali zadostne, pravočasne in nepristranske informacije, ki so drugim operaterjem prenosnih sistemov v drugih državah ter uporabnikom prenosnega sistema zagotavljale prenos zemeljskega plina. Nadzornik za skladnost v letu 2025 ni prejel pritožbe v zvezi z neizpolnjevanjem stopnje informiranosti.

Nadzornik za skladnost v letu 2025 ni prejel pritožbe od uporabnikov sistema v zvezi z neizpolnjevanjem stopnje informiranosti.

Zaposleni, ki so odgovorni za vzdrževanje prenosnega sistema, so skladno z Uredbo EU 2024/1789 (Priloga I, točka 3.4.8.) na spletni⁷ strani redno objavljali vsa načrtovana obdobja za vzdrževanje, ki bi utegnila vplivati na pravice uporabnikov sistema, izhajajoč iz pogodb o prenosu, ter ustrezne operativne informacije.

V letu 2025 operater prenosnega sistema ni prejel pritožbe v zvezi z nezadostnimi objavami informacij glede vzdrževanja prenosnega sistema.

Letna objava vsebuje vse spremembe načrtovanih obdobj vzdrževanja in obvestila o nenačrtovanem vzdrževanju. Obvestila o obdobjih vzdrževanja so dopolnjena, takoj ko ima operater prenosnega sistema informacijo o vzdrževanju na voljo. V obdobju vzdrževanja je operater prenosnega sistema redno objavljajal posodobljene informacije o podrobnostih, pričakovanem trajanju in posledicah vzdrževanja. V letu 2025 operater prenosnega sistema ni prejel pritožbe v zvezi z nezadostnimi objavami informacij glede vzdrževanja prenosnega sistema.

3.5.1 Posredovanje poslovno občutljivih podatkov neznanim prejemnikom

Zaposleni so preverjali pravilnost elektronskih poštnih naslovov, da bi preprečil posredovanje poslovno občutljivih podatkov neznanim prejemnikom, še posebej prejemnikom vertikalno integriranega podjetja in njegovim delom. Zato so zaposleni skrbeli, da varujejo poslovno občutljive podatke še posebej pri pošiljanju množičnih elektronskih sporočil, ki so naslovljena tako na zaposlene pri operaterju prenosnega sistema kot tudi na osebe v vertikalno integriranem podjetju in njegovim delom, da se prepreči posredovanje poslovno občutljivih podatkov brez dovoljenja.

⁷ <https://www.plinovodi.si/sl/obratovanje/obratovanje-prenosnega-sistema/obdobja-za-vzdrzevanje/>

3.6 Ravnanja do vertikalno integriranega podjetja pri upravljanju s podatki

Zaposleni so pripravljali in izvajali naloge, tako da vertikalno integriranemu podjetju in njegovim delom ni bil omogočen dostop do poslovno občutljivih podatkov, ki bi mu omogočale konkurenčne prednosti pri nastopanju na trgu s plinom.

Zaposleni so preprečevali diskriminatorno ravnanje pri upravljanju s podatki, pri čemer niso delili sistemov ali opreme informacijskih sistemov (IT) in sistemov za varnostni dostop z nobenim delom vertikalno integriranega podjetja. Nadzornik za skladnost pri spremljanju upravljanja s podatki in zagotavljanja samostojne in neodvisne uporabe informacijske tehnologije in sistemov za varnostni dostop ni zaznal kršitev oziroma z njimi ni bil seznanjen s strani zaposlenih.

Nadzornik za skladnost pri spremljanju upravljanja s podatki in zagotavljanja samostojne in neodvisne uporabe informacijske tehnologije in sistemov za varnostni dostop ni zaznal kršitev oziroma z njimi ni bil seznanjen s strani zaposlenih.

Pri izbiri svetovalcev oziroma zunanjih izvajalcev za sisteme ali opremo informacijske tehnologije in sisteme za varnostni dostop so zaposleni v okviru javnih naročil upoštevali, da niso bili isti, kot jih uporablja vertikalno integrirano podjetje. Nadzornik za skladnost je pri operaterju prenosnega sistema sodeloval z zaposlenimi, ki so odgovorni za izvajanje postopkov javnih naročil. Operater prenosnega sistema je določbe o preprečevanju istih svetovalcev oziroma zunanjih izvajalcev vključeval v javna naročila kot enega izmed pogojev za sodelovanje v predmetnem javnem naročilu.

Nadzornik za skladnost je vse zaposlene poučil in opozarjal o načinu in primernem ravnanju z dokumenti, mediji ali drugimi poslovno občutljivimi podatki. Zato so zaposleni v skupnih prostorih in območjih, dostopnih za obiskovalce ali druge osebe, ki niso zaposlene v podjetju, z dokumenti, mediji ali drugimi podatki ravnali odgovorno, pri čemer jih niso puščali na fotokopirnih strojih, tiskalnikih ali mizah v sejnih ali drugih skupnih sobah. Zaposleni niso razpravljali o poslovno občutljivih podatkih v skupnih prostorih in območjih, dostopnih za obiskovalce. Pri uporabi skupnih prostorov se zaposleni niso pogovarjali o poslovno občutljivih podatkih v prisotnosti obiskovalcev in drugih oseb, še posebej ne v prisotnosti zaposlenih iz vertikalno integriranega podjetja ali katerega koli njegovega dela.

Operater prenosnega sistema je določbe o preprečevanju istih svetovalcev oziroma zunanjih izvajalcev vključeval v javna naročila kot enega izmed pogojev za sodelovanje v predmetnem javnem naročilu.

3.6.1 Varovanje podatkov in informacij na področju informacijske tehnologije

Operater prenosnega sistema ima na področju kibernetike varnosti implementiranih več naprednih varnostnih rešitev za zagotavljanje informacijske varnosti in obvladovanja varnostnih groženj ter vrsto tehničnih zaščit, sprejetih postopkov varovanja, zaznavanja in odzivanja v primeru kibernetičnih incidentov - vse z namenom preprečevanja kibernetičnih incidentov in zmanjševanja potencialne škode v primeru uspešnega kibernetičnega napada ter zagotavljanja neprekinjenega delovanja kritične infrastrukture.

Z različnimi nadgradnjami in konfiguracijami informacijsko-komunikacijskih sistemov operater prenosnega sistema zmanjšuje morebitne ranljivosti in s tem grožnje kibernetike varnosti. Neprestano sledi najnovejšim smernicam in tehnologijam pri zagotavljanju

informacijske varnosti. Veliko pozornost operater prenosnega sistema namenja tudi dodatnim konfiguracijam notranjega požarnega zidu (med poslovnim IT in procesnim OT okoljem), vse z namenom zmanjšanja kibernetских tveganj.

Informacijski sistem, ki je sestavljen iz strojne in programske opreme ter mehanizma za zaščito in preprečitve dostopa nepooblaščenim, v največji meri zagotavlja informacijsko varnost in obvladuje varnostne grožnje znotraj ter izven družbe.

V okviru delovanja operaterja prenosnega sistema je tehnično vzpostavljenih več slojev zaščite z različnimi mehanizmi obrambe pred kibernetскими napadi, pri čemer je namenjena ustrezna pozornost tudi preprečevanju možnosti lateralnega gibanja škodljive programske kode med notranjimi mrežami sistemov, kar omogoča ustrezna segmentacija omrežja. Z namenom takojšnjega odzivanja na potencialne kibernetские grožnje so vse implementirane tehnične varnostne rešitve povezane v sistem za upravljanje varnostnih informacij in dogodkov (SIEM, Security Information and Event Management), ki je nadalje povezan z Varnostno-operativnim centrom kibernetские varnosti (VOC). VOC izvaja spremljanje in odkrivanje zaznanih anomalij v režimu 24/7.

Operater prenosnega sistema je v letu 2025 sledil varnostnim smernicam in dobrim praksam pri zagotavljanju ustrezne stopnje varnosti informacijskih sistemov od najbolj osnovnih, kot je ločevanje procesnega in poslovnega omrežja, do bolj naprednih, kot je zagotavljanje sodobne zaščite končnih točk pred znanimi in neznanimi informacijskimi grožnjami, sledenje aktivnostim zunanjih družb, ki se prijavljajo v omrežje družbe Plinovodi, in večfaktorski avtentikaciji.

Operater prenosnega sistema dosledno sledi obvestilom, povezanim z informacijsko varnostjo, ki jih objavljata Nacionalni odzivni center za kibernetские varnost (SI-CERT) in Urad Vlade RS za informacijsko varnost, ter izvaja vse potrebne in priporočene ukrepe za zagotavljanje čim višje stopnje kibernetские varnosti. Operater prenosnega sistema ima sprejet Načrt odzivanja na kibernetские incidente (NOKI) kot del varnostne dokumentacije, ki jo sestavljata še Sistem upravljanja varovanja informacij (SUVI) in Sistem upravljanja neprekinjenega poslovanja (SUNP).

Vzpostavljene varnostne rešitve ščitijo tako povezavo do družbe Plinovodi kot tudi omrežje znotraj nje (poslovno in procesno omrežje). Končne točke imajo nameščeno napredno XDR zaščito pred znanimi in neznanimi zlonamernimi programi ter pred izrabo ranljivosti legitimnih programov. Dostop do omrežja operaterja prenosnega sistema je zaposlenim omogočen izključno z uporabo dvofaktorske avtentikacije.

Dostop do omrežja operaterja prenosnega sistema je zunanjim družbam omočen izključno preko sistema PAM, ki zagotavlja spremljanje aktivnosti privilegiranih uporabnikov zunanjih družb. Vpeljana dvofaktorska avtentikacija za zunanje uporabnike pa zagotavlja težjo izrabo poverilnic za dostop do omrežja družbe.

Informacijski sistemi družbe so v letu 2025 delovali varno in zanesljivo. Tveganja na področju IT kot celote se kratko- in srednjeročno nadalje načrtno zmanjšujejo. Povečuje se delež lastnega razvoja namenskih IT rešitev.

V letu 2025 so bili izvedeni trije preklopi delovanja sistemov s primarne na sekundarno lokacijo. Poleg ključnih, krmilnih in nadzornih sistemov je bilo preverjeno delovanje tudi nekaterih drugih (podatkovno podpornih) sistemov na sekundarni lokaciji. Ob prehodu sistemov iz primarne na sekundarno lokacijo ni bilo zaznanih posebnih težav. Preklop se je

izvajal po korakih, kot so bili definirani v načrtovani časovnici, kar je potrdilo ustrezno pripravljenost tako na ravni zaposlenih in zadnjih sodelavcev kot tudi informacijsko-komunikacijskih sistemov.

Na področju IT so za obravnavano leto identificirane naslednje ključne ugotovitve:

- informacijski sistemi družbe so delovali varno in zanesljivo,
- vzdrževanje poslovnih in procesnih informacijskih sistemov se je izvajalo skrbno,
- obnavljala in nadgrajevala se je informacijska infrastruktura,
- z varnostnimi nadgradnjami in implementacijo novih varnostno-informacijskih sistemov so se odpravljale ranljivosti informacijskih sistemov,
- dostopi do informacijskega okolja so nadzorovani in beleženi preko namenskega sistema,
- pravice dostopov do informacij so se urejale skladno z zahtevami delovnega procesa in SUVI,
- z namenom centraliziranega upravljanja so se uvajale sodobne informacijske rešitve,
- izvajalo se je redno ocenjevanje dobavne verige IKT izdelkov in storitev,
- nadaljevala se je digitalizacija poslovnih procesov,
- zaradi vrste izvedenih aktivnosti se tveganja na področju informacijskega sistema kot celote kratko- in srednjeročno načrtno nadalje zmanjšujejo,
- povečuje se delež lastnega razvoja namenskih informacijskih rešitev ter pomen lastno razvitih rešitev za poslovanje družbe,
- sekundarna lokacija družbe zagotavlja ustrezno delovanje ključnih, krmilnih in nadzornih sistemov družbe,
- vedno večji pomen se namenja ustreznim kadrom v družbi na področju informatike in kibernetike varnosti.

V letu 2025 je bil izveden neodvisni varnostni pregled, v sklopu katerega ni bilo evidentiranih kritičnih ranljivosti. Potrjeno je bilo, da ima družba implementirane mnoge sodobne varnostne rešitve.

V letu 2025 je bil izveden neodvisni varnostni pregled. V sklopu izvedenega varnostnega pregleda ni bilo evidentiranih kritičnih ranljivosti družbe, pri čemer je bilo na podlagi vseh izvedenih aktivnosti v družbi število ugotovljenih potencialnih ranljivosti v letu 2025 občutno manjše kot v preteklih letih. Potrjeno je bilo, da ima družba implementirane mnoge sodobne varnostne rešitve, ki na eni strani preprečujejo izrabe, na drugi strani pa omogočajo hitro zaznavo škodljivih aktivnosti v okviru VOC. V sklopu varnostnega pregleda je bila izvedena tudi simulacija ribarjenja, ki je pokazala, da družba namenja veliko pozornost ustreznemu ozaveščanju zaposlenih o kibernetiki varnosti. Operater prenosnega sistema sicer zaznava poskuse vdorov na požarnih zidovih, ki jih je več 100 dnevno, kot poskus nepooblaščenega dostopa ali dostopa sumljive omrežne povezave, ki jih zavrže (Firewall drop), ter o poskusih DDoS⁸.

V letu 2025 do kibernetičnih vdorov v informacijski sistem družbe Plinovodi ni prišlo.

⁸ DDoS - (Angl .Distributed Denial of Service) kibernetični napad, kjer napadalec pošlje ogromno količino prometa iz različnih naprav.

Operater prenosnega sistema ima vzpostavljen Sistem upravljanja varovanja informacij (SUVI), ki temelji na standardu ISO 27001. V letu 2025 je bila izvedena letna posodobitev dokumentacije SUVI in SUNP⁹ ter pripadajoče BIA¹⁰.

Zaposleni, odgovorni za IT, so skrbeli, da se ob kadrovskih spremembah zaposlenih (nove zaposlitve, odhodi, sprememba delovne funkcije itd.) takoj spremenijo pravice glede dostopa do podatkov skladno z zahtevami delovnega mesta. Skladno s Sistemom Upravljanja Varovanja Informacij (SUVI) se sezname uporabnikov, ki dostopajo do poslovno občutljivih podatkov in informacij, redno posodablja. Zaposleni, ki so odgovorni za IT, so preprečevali dostop do informacijskih sistemov, skupnih podatkovnih baz, datotek in strežnikov nepooblaščenim osebam, še posebej zaposlenim v vertikalno integriranem podjetju in njegovim delom.

Nadzornik za skladnost je spremljal aktivnosti in bil o njih tudi obveščen.

V letu 2025 je operater prenosnega sistema sodeloval tudi na vaji Cyber Coalition 2025. S sklepom Vlade RS je bil operater prenosnega sistema tudi uradno imenovan kot sodelujoči član na vaji, predstavnik družbe Plinovodi pa je bil imenovan v vodstvo vaje na nacionalni ravni. Med samo vajo je bila izvedena vrsta aktivnosti z namenom preprečevanja oziroma zamejitve širjenja škodljive kode v postavljenem vadbenem okolju ter izvedba testiranja odzivov operaterja prenosnega sistema in komunikacije z deležniki v primeru resnih kibernetičkih incidentov. Sodelovanje na vaji je bilo zelo koristno in pozitivno, saj so bile pridobljene realne izkušnje v primeru kibernetičkih napadov ter komunikacije tako na nacionalni ravni kot tudi komunikacije s pristojnimi institucijami in širše. Dodatno je družba v letu 2025 izvedla tudi namizno vajo resnega kibernetičkega incidenta.

Seznami uporabnikov, ki dostopajo do poslovno občutljivih podatkov in informacij, se redno posodablja.

Zaposleni so preprečevali dostop do informacijskih sistemov, skupnih podatkovnih baz, datotek in strežnikov nepooblaščenim osebam.

V letu 2025 je operater prenosnega sistema sodeloval na vaji Cyber Coalition 2025, kjer so bili preizkušeni odzivi na zamejitev širjenja škodljive kode v postavljenem vadbenem okolju kibernetičkih napadov.

⁹ SUNP - Sistem upravljanja neprekinjenega poslovanja

¹⁰ BIA - „Business Impact Analysis“ / Analiza vplivov na poslovanje

3.7 Načrtovanje in izvajanje storitev

3.7.1 Izvajanje storitve prenosa, uravnoveženja, izravnave odstopanj, obračuna bilančnih razlik in prodaje zmogljivosti na sekundarnem trgu

V letu 2025 operater prenosnega sistema ni izvajal storitev za vertikalno podjetje ali njegov del. Vse storitve odobri ali je z njimi seznanjen regulativni organ. Operater prenosnega sistema je dolžan zagotavljati enake storitve vertikalno integriranemu podjetju kot tudi drugim uporabnikom prenosnega sistema, vključno s prenosom, izravnavo odstopanj, obračunom bilančnih razlik in prodajo zmogljivosti na sekundarnem trgu. Zaposleni so vse storitve v letu 2025 brez kakršnega koli razlikovanja nudili vsem uporabnikom prenosnega sistema pod enakimi pogoji, pri čemer ti pogoji niso omejevali, izkrivljali ali onemogočali konkurence pri dobavi.

V letu 2025 operater prenosnega sistema ni izvajal storitev za vertikalno podjetje ali njegov del. Vse ponujane storitve so bile podane pod enakimi pogoji, pregledno in nepristransko.

Virtualna točka za plin (VTP)

Vsakodnevno izvajanje transakcij s plinom se izvaja na pregleden in nepristranski način v okviru spletne informacijsko podprte platforme Virtualna točka za plin (VTP), v kateri so zajete tri storitve:

- a) virtualna točka (VT), kjer se izvajajo transakcije nakupa in prodaje količin plina;
- b) trgovalna platforma (TP), kjer se izvajajo transakcije nakupa in prodaje količin plina med bilančnimi skupinami in operaterjem prenosnega sistema primarno za uravnoveženje prenosnega sistema;
- c) oglasna deska (OD).

Transakcij, ki se izvajajo na prostem trgu, se lahko udeležujejo vsi registrirani člani VTP, medtem ko so na izravnalnem trgu udeleženci v transakciji le nosilci bilančnih skupin in operater prenosnega sistema. Pogodbeni odnosi z uporabniki sistema so usklajeni, pregledni in nepristranski. Operater prenosnega sistema nastopa kot organizator izravnalnega trga.

Na VTP je bilo v letu 2025 izvedenih [redacted] več transakcij in izmenjanih [redacted] več količin plina kot preteklo leto, kar je v podobnih okvirih kot leta 2024.

V letu 2025 je bilo na prostem trgu opravljenih [redacted] transakcij, pri čemer je bilo izmenjanih [redacted] GWh količin plina. V primerjavi s predhodnim letom je bilo tako realiziranih [redacted] več transakcij in izmenjanih [redacted] % več količin plina. Od vseh priglašeni transakcij v letu 2025 je bilo [redacted] izvedenih znotraj dneva, [redacted] za dan vnaprej ter [redacted] za mesec vnaprej.

Na izravnalnem trgu je operater prenosnega sistema v letu 2025 izvedel [redacted] poslov v skupni količini [redacted] GWh plina za potrebe uravnoveženja prenosnega sistema. V primerjavi z letom 2024 je bilo za uravnoveženje plinovodnega sistema v letu 2025 izmenjanih [redacted] GWh več plina in ob tem izvedeno [redacted] poslov več.

V letu 2025 je operater prenosnega sistema opravil [redacted] prodajnih in [redacted] nakupnih transakcij, kar pomeni, da so uporabniki prenosnega sistema v tem letu dobavili v prenosni sistem manj plina, kot so ga iz sistema prevzeli.

Medsebojnih poslov med bilančnimi skupinami na Trgovalni platformi v letu 2025 ni bilo. Za izvedbo medsebojnih poslov med bilančnimi skupinami na Trgovalni platformi si morajo uporabniki predhodno izbrati partnerje, s katerimi lahko sklepajo posle.

V letu 2025 je operater prenosnega sistema sklenil ■ nove bilančne pogodbe ter eno novo pogodbo o članstvu v virtualni točki. Skupaj ima operater prenosnega sistema tako sklenjenih ■ bilančnih pogodb in ■ pogodb o članstvu v virtualni točki.

V letu 2025 ni bilo medsebojnih poslov med bilančnimi skupinami na trgovalni platformi. Posli so se izvajali samo med bilančnimi skupinami in operaterjem prenosnega sistema.

Operater prenosnega sistema je na svoji spletni strani redno objavljaj vse potrebne informacije o zasedenosti oziroma razpoložljivosti prenosnih zmogljivosti prenosnega sistema plina na območju Slovenije. Objavljeni so bili vsi aktualni dokumenti in obrazci, prav tako tudi ponudba in povpraševanje po prenosnih zmogljivostih na sekundarnem trgu.

V letu 2025 je bilo registriranih ■ nosilcev bilančnih skupin, kar je 3 več kot leto poprej.

Uravnoteženje prenosnega sistema

Operater prenosnega sistema z uravnoteženjem prenosnega sistema uravnava količino zemeljskega plina v prenosnem sistemu tako, da sledi dnevni načrtom prenosa in kupuje oziroma prodaja količine plina glede na potrebe po zagotavljanju optimalnih obratovalnih stanj prenosnega sistema na dnevni ravni. Operater prenosnega sistema za pregledno in nepristransko izvajanje storitve uravnoteženja in izravnave odstopanj v prenosnem sistemu te izvaja na TP v okviru VTP. V primeru neugodne cene ali nelikvidnosti pa tudi z uporabo sekundarnega ukrepa, tj. systemske storitve po pogodbi, ki je bila v postopku javnega naročila sklenjena z izbranim dobaviteljem.

Na TP se izvajajo vsakodnevna trgovanja s količinami plina na pregleden in nepristranski način, kjer poleg nosilcev bilančnih skupin, ki so člani VTP, sodeluje tudi operater prenosnega sistema z nakupi in/ali prodajami količin plina za potrebe uravnoteženja. Čeprav TP sicer omogoča tudi transakcije med nosilci bilančnih skupin, se v praksi kaže, da ni večjega zanimanja za trgovanje med njimi. Velika večina transakcij na TP poteka med operaterjem prenosnega sistema in nosilci BS za produkt »dan vnaprej« in »znotraj dneva«.

Za potrebe uravnoteženja prenosnega sistema so bile vse količine plina v letu 2025 prodane in/ali kupljene na TP, podobno kot leto prej. Operater prenosnega sistema je omogočal vsem uporabnikom prenosnega sistema izravnave konic odjema plina za krajša časovna obdobja, pri čemer je sledil dnevni načrtom prenosa plina.

V letu 2025 je bilo uravnoteženje prenosnega sistema v celoti izvedeno na Trgovalni platformi (VTP), brez uporabe systemske storitve.

Kompresorski postaji v Kidričevem in Ajdovščini sta ključnega pomena za polno izvedbo prenosa v skladu s sklenjenimi pogodbami.

Kompresorski postaji v Kidričevem in v Ajdovščini sta obratovala za potrebe zagotavljanja pretočno-tlačnih pogojev za polno izvedbo prenosa v skladu s sklenjenimi pogodbami. Kompresorska postaja v Kidričevem obratuje po potrebi za zagotavljanje tlačnih pogojev v prenosnem sistemu, kompresorska postaja v Ajdovščini pa večinoma obratuje za potrebe čezmejnega transporta.

Na podlagi metodologije za določitev veljavne cene za obračun stroškov dnevnega odstopanja, določene v sistemskih obratovalnih navodilih, operater prenosnega sistema za obračun stroškov dnevnega odstopanja uporablja mejno prodajno ceno, če je količina dnevnega odstopanja pozitivna, oziroma mejno nakupno ceno, če je količina dnevnega odstopanja negativna. Mejna prodajna in mejna nakupna cena se za vsak obračunski dan dobave oblikujeta na podlagi referenčnih tržnih cen iz trgovanja z nazivnimi produkti na TP in sta dnevno objavljena na spletni strani www.plinovodi.si.

Povprečna cena za pozitivna odstopanja je v letu 2025 znašala 36,18 EUR/MWh, medtem ko je povprečna cena za negativna odstopanja znašala 44,23 EUR/MWh, pri čemer je povprečna cena na letni ravni na borzi CEGH znašala 39,06 EUR/MWh.

Prenos plina

Ob koncu leta 2025 je bilo v Sloveniji aktivnih [REDACTED] bilančnih skupin (v nadaljevanju BS), za katere je operater prenosnega sistema izvajal prenos plina. Od aktivnih BS jih je bilo devet tudi dobaviteljic plina slovenskim uporabnikom.

Operater prenosnega sistema je vse bilančne skupine obravnaval enakopravno in jih vključeval v sistem nominacij, alokacij in obračunavanja izravnav ter odstopanj. Prenos zemeljskega plina je potekal skladno z načrti, brez motenj v obratovanju ali v dobavi plina na vstopnih in izstopnih točkah v RS. V primerjavi z letom 2024 je bil dejanski prenos za slovenske uporabnike v letu 2025 [REDACTED] večji ter [REDACTED] večji od načrtovanega prenosa.

Operater je vse bilančne skupine obravnaval enakopravno. Prenos plina je potekal skladno z načrti, brez motenj v obratovanju ali v dobavi plina na vstopnih in izstopnih točkah v Sloveniji.

Na podlagi ukrepov EU za zmanjšanje povpraševanja po plinu v EU je bilo v Sloveniji doseženo 2-odstotno zmanjšanje porabe plina od petletnega povprečja.

Skladno z Uredbo Sveta (EU) 2023/706¹¹, ki določa spremljanje usklajenih ukrepov za zmanjšanje povpraševanja po plinu v EU ter na podlagi Priporočila Sveta¹² EU o nadaljevanju usklajenih ukrepov za zmanjšanje povpraševanja po plinu je operater prenosnega sistema spremljal mesečno in kumulativno porabo ter jo primerjal s petletnim povprečjem porabe plina v Sloveniji.

V obdobju januar-marec 2025 je bila realizacija nižja od petletnega povprečja (v obdobju 2017-2021), in sicer za [REDACTED] Z 31.3. 2025 je navedena Uredba prenehala veljati, do podaljšanja akta ni prišlo, je pa Svet EU sprejel priporočilo o nadaljevanju ukrepov. Največ plina

v letu 2025 je operater prenosnega sistema prenesel za slovenske uporabnike v mesecu decembru, in sicer [REDACTED] GWh, primerjaje s predhodnim letom (2024) pa je v letu 2025 prenesel več plina v vseh mesecih z izjemo januarja in aprila.

¹¹ UREDBA SVETA (EU) 2023/706 z dne 30. marca 2023 o spremembi Uredbe (EU) 2022/1369 glede podaljšanja obdobja zmanjšanja povpraševanja pri ukrepih za zmanjšanje povpraševanja po plinu ter okrepitve poročanja in spremljanja njihovega izvajanja.

¹² PRIPOROČILO SVETA z dne 25. marca 2024 o nadaljevanju usklajenih ukrepov za zmanjšanje povpraševanja po plinu

Skupna realizacija čezmejnega prenosa je ob koncu zadnjega četrletja 2025 znašala [REDACTED] GWh. Glede na leto 2024 se je čezmejni prenos zmanjšal za [REDACTED] % in je znašal le [REDACTED] količin leta 2023. Praktično je ves čezmejni prenos v obdobju januar-december 2025 bil izveden preko izstopne točke Rogatec, in sicer z [REDACTED] odstotnim porastom glede na predhodno leto. Nekaj večje količine so bile prenesene v septembru in oktobru, ko zaradi nadgradnje ni obratoval LNG terminal na Krku. Preostali del čezmejnega prenosa pa se je izvedel januarja in avgusta preko izstopne točke Šempeter.

Glede na leto 2024 se je čezmejni prenos v 2025 zmanjšal za [REDACTED] in je znašal le [REDACTED] količin leta 2023. Ves čezmejni prenos v obdobju januar-december 2025 bil izveden preko izstopne točke Rogatec.

3.7.2 Obratovanje in vzdrževanje prenosnega sistema

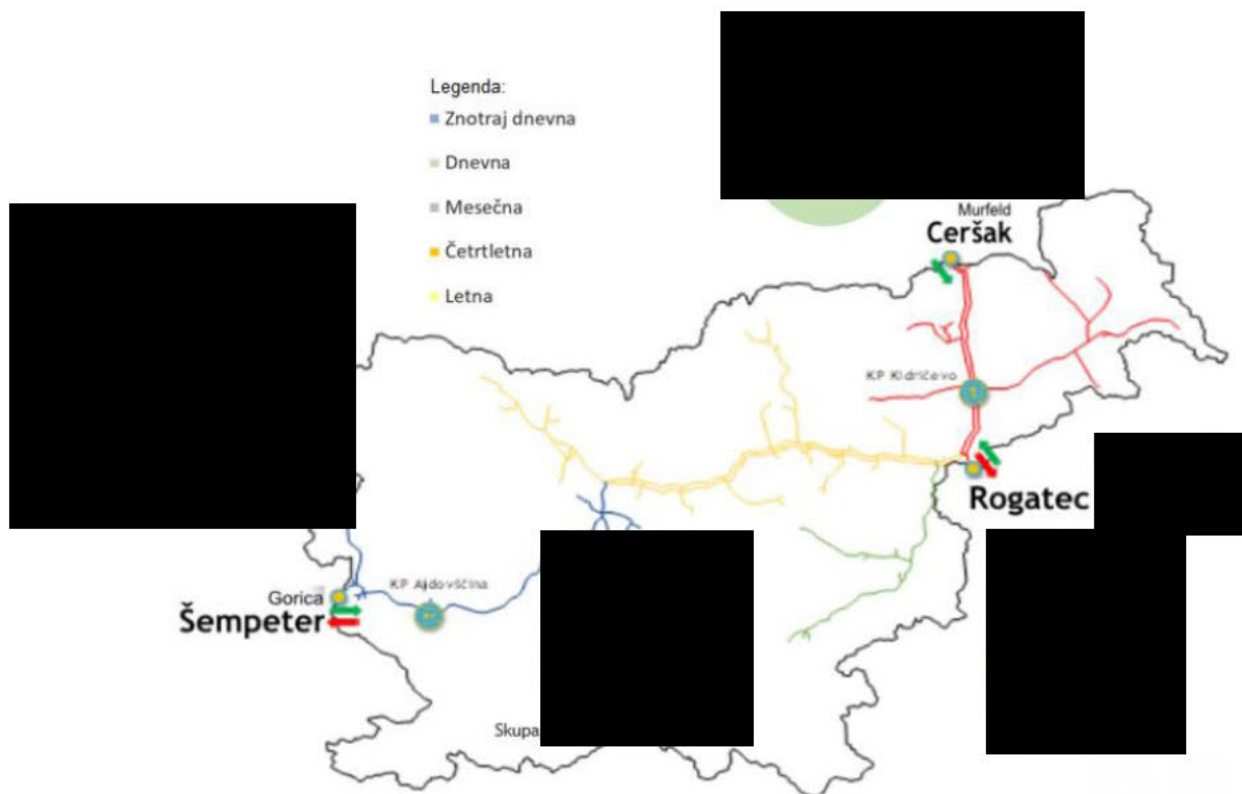
V letu 2025 operater prenosnega sistema ni prejel nobene pritožbe glede objave vzdrževalnih del na prenosnem sistemu.

Objava informacij je bila pregledna, pravočasna in nepristranska.

Operater prenosnega sistema je za varno in zanesljivo obratovanje prenosnega sistema, objektov in opreme v letu 2025 izvajal preventivne vzdrževalne aktivnosti, ki zagotavljajo stalno razpoložljivost in visoko obratovalno sposobnost plinovodne infrastrukture. Izvajal je načrtovane periodične aktivnosti, kot so kontrolni pregledi, testni zagoni, umerjanja, popravila, menjave opreme, ter druga potrebna gradbena, strojna, elektro in druga vzdrževalna dela na posameznih delih prenosnega sistema in objektih. Vzdrževalni posegi vključujejo rokovanje z zahtevno tehnično opremo ter inertizacije posameznih odsekov prenosnega sistema z dušikom za varno izvedbo vzdrževalnih del in priklopov novozgrajenih plinovodnih objektov. Zaposleni opravljajo dela samostojno, po potrebi pa sodelujejo tudi zunanji izvajalci.

Zaposleni so zagotavljali učinkovito vzdrževanje prenosnega sistema na podlagi letnega načrta rednega vzdrževanja in okvirnega načrta naložbenih vzdrževalnih del, predvidena dela in posegi so bili izvedeni v okviru javnih naročil, nediskriminatorno in pregledno za vse udeležence na trgu s plinom.

V letu 2025 je operater prenosnega sistema izvajal geološke preglede, geodetski nadzor ter redne obhode tras in objektov plinovodnega sistema, skupaj z nadzori nad prestavitvami plinovodov. Nadzoroval je večje gradbene posege tretjih oseb, med drugim zaščito plinovoda [REDACTED], razširitev parkirišča [REDACTED], gradnjo objektov [REDACTED] ter infrastrukturna dela v soseski [REDACTED]. Spremljal je ureditvena dela ob plinovodu [REDACTED] in pripravo novega vhoda v MRP [REDACTED] ter izvedel nadzor nad izgradnjo plinovodnih cevi pri projektu prenove stadiona Žak. V več MRP objektih je izvedel predelave vstopnih in izstopnih delov plinovodov, vključno z Zrečami, Štorami, Tosamo in Količevem. Po ekstremnih vremenskih pojavih je opravil preglede plinovodnih objektov ter izvedel geodetske meritve deformacij na plazovitih območjih. Na območju Slovenije je nadziral gradnje kolesarskih poti in druge posege v bližini plinovodov, med drugim pri rekonstrukciji ceste v Žirovnici in ob [REDACTED] v okviru tretje razvojne osi. Na področju meritev je zagotavljal metrološko ustreznost meril in primerljivost kakovosti plina v skladu z evropskimi standardi ter pripravil potrebno dokumentacijo za ocenjevalne postopke Slovenske akreditacije in Urada RS za meroslovje. Sodeloval je v mednarodni medlaboratorijski primerjavi ILC 500-24 ter pri pripravi nove različice standarda EN 16726:2025. Izračunal je povprečne kurilnosti plina v slovenskem prenosnem omrežju in podatke posredoval imenovanim osebam za overjanje korektorjev.



Slika 3.8.1: Število sklenjenih pogodb v letu 2025 glede na ročnost

Operater prenosnega sistema je v obravnavanem letu izvajal vse aktivnosti dodeljevanja prenosnih zmogljivosti skladno z evropskimi kodeksi omrežij, tarifnimi strukturami za plin in Sistemskimi obratovalnimi navodili za prenosni sistem zemeljskega plina (SON).

Povprečni zakup prenosne zmogljivosti na vstopnih točkah je bil v letu 2025 sicer za [redacted] manjši od realiziranega v predhodnem letu, a je za [redacted] presegel načrtovanega. V letu 2025 je bil evidentiran znaten padec povprečnega zakupa prenosnih zmogljivosti na izstopu iz RS v primerjavi z letom 2024. Na izstopni točki Šempeter je povprečen zakup znašal le [redacted] vrednosti zakupa iz leta 2024, na izstopni točki Rogatec pa [redacted]. Kljub temu pa je bil zakup na izstopnih točkah iz RS v obdobju januar-december 2025 za [redacted] višji od načrtovanega.

V letu 2025 je bil evidentiran znaten padec povprečnega zakupa prenosnih zmogljivosti na izstopu iz RS v primerjavi z letom 2024.

Nadzornik za skladnost je spremljal izvajanje kodeksov omrežij pri operaterju prenosnega sistema. Operater prenosnega sistema je na svoji spletni strani ažurno, pregledno in nepristransko objavljaval vse potrebne informacije o zasedenosti oziroma razpoložljivosti prenosnih zmogljivosti prenosnega sistema plina na območju Republike Slovenije.

Operater prenosnega sistema ima na portalu »Enotna platforma uporabnikov sistema« (EPUS) vzpostavljen uporabniški dostop do različnih modulov, od katerih uporabniki sistema največ uporabljajo pregled prenesenih količin plina, pošiljanje e-zahtev za dostop in tudi sklepanje e-pogodb o prenosu na izstopnih točkah v RS. V letu 2025 je bilo na portalu EPUS sklenjenih [redacted] e-pogodb o prenosu različnih ročnosti.

Operater prenosnega sistema je zakup prenosnih zmogljivosti v letu 2025 izvajal prek spletne rezervacijske platforme PRISMA, ki je prepoznana kot najvišja stopnja zagotavljanja preglednega in nepristranskega načina dodeljevanja zmogljivosti in bistveno zmanjšuje tveganja za nastanek diskriminatornega ravnanja med uporabniki sistema, še posebej ne v korist vertikalno integriranega podjetja ali katerega koli njegovega dela. Na spletni rezervacijski platformi so v tem obdobju potekale dražbe za zakup letnih, mesečnih, tedenskih in dnevih produktov ter tudi dražbe znotraj dneva in dražbe za združene zmogljivosti.

V celotnem obravnavanem obdobju je operater prenosnega sistema imel na izstopnih točkah v RS sklenjene [REDACTED] pogodbe o prenosu različnih ročnosti in vrst storitev, od tega je bilo [REDACTED] pogodb letnih, [REDACTED] pogodb o prenosu pa je bilo kratkoročnih.

Operater prenosnega sistema v letu 2025 ni prejel nobene pritožbe glede dostopa do prenosnega sistema. Komuniciranje s tujimi uporabniki sistema je večinoma povezano s sodelovanjem na dražbah, z zagotovitvijo ustreznega finančnega jamstva oziroma z izmenjavo letnih izjav za oprostitev plačila prispevkov za plin, ki se prenaša preko ozemlja Slovenije.

Operater prenosnega sistema v letu 2025 ni prejel nobene pritožbe glede dostopa do prenosnega sistema.

3.9 Zagotavljanje nediskriminatornih in preglednih postopkov

3.9.1 Preglednost postopkov pri upravljanju s prenosnimi zmogljivostmi

Na svoji spletni strani (www.plinovodi.si) je operater prenosnega sistema v obravnavanem obdobju redno objavljala vse potrebne informacije o stanju, zasedenosti oziroma razpoložljivosti zmogljivosti prenosnega sistema plina na območju Slovenije.

Objavljeni so bili vsi aktualni dokumenti in obrazci, ponudba in povpraševanje po prenosnih zmogljivostih na sekundarnem trgu, novosti o vseh uvedenih zakonodajnih spremembah ter druge pomembne in koristne informacije za širšo zainteresirano javnost, kar zagotavlja pregledne in nepristranske postopke uporabnikom sistema ter drugi zainteresirani javnosti.

Zaposleni rešujejo pritožbe uporabnikov prenosnega sistema nepristransko in pregledno, pri čemer so informacije o številu in vsebini pritožb posredovane nadzorniku za skladnost. Operater prenosnega sistema v letu 2025 ni prejel nobene pritožbe glede zaračunavanja odstopanj prevzema in predaje plina.

Operater prenosnega sistema v letu 2025 ni prejel nobene pritožbe glede zaračunavanja odstopanj prevzema in predaje plina.

Kljub polni prekinitvi tranzita ruskega plina preko Ukrajine so evropski plinski trgi v letu 2025 ostali stabilni. Zmanjšane dobave ruskega plina v Evropo še vedno predstavljajo določeno tveganje za zanesljivo oskrbo predvsem za srednje in vzhodno evropske države. Na rednih sestankih združenja evropskih operaterjev prenosnih sistemov za plin (ENTSOG) operater prenosnega sistema redno spremlja informacije o obratovanju evropskih prenosnih sistemov, kjer v letu 2025 ni bilo obravnavanih pomembnejših posebnih dogodkov.

V letu 2025 v okviru ENTSOG ni bilo prepoznanih pomembnejših izrednih dogodkov.

Zaposleni so izvajali in objavljali takojšnje, nediskriminatorne in pregledne postopke za dodeljevanje prenosnih zmogljivosti in za upravljanje prezasedenosti.

3.9.2 Preglednost postopkov naročil pri izbiri izvajalcev

Operater prenosnega sistema rezultate postopkov naročil objavlja na portalu javnih naročil.

Operater prenosnega sistema z namenom popolne preglednosti in nepristranskosti dosledno uporablja postopke naročil pri izbiri izvajalcev oziroma dobaviteljev v skladu z veljavno zakonodajo in internimi akti ter rezultate postopkov naročil objavlja na portalu javnih naročil. V skladu z zakonodajo operater prenosnega sistema izvaja postopke naročanja z objavo na portalu javnih naročil v RS tudi za javna naročila male vrednosti, torej za naročila od vrednosti 50.000 do 443.000 evrov za blago in storitve ter od vrednosti 100.000 do 5.538.000 evrov za gradnje.

Za naročila blaga in storitev v vrednosti do 50.000 evrov oziroma za gradnje do 100.000 evrov se Zakon o javnem naročanju ne uporablja. Zaradi zagotavljanja preglednosti, nepristranskosti, konkurenčnosti in drugih pogojev enakopravnosti med ponudniki jih operater prenosnega sistema kljub temu vodi v skladu z internim pravilnikom.

Poleg navedenih naročil v skladu z internim aktom evidenčno vodi tudi naročila v mejah do 10.000 evrov za naročila blaga in storitev oziroma za naročila gradenj ter druge izjeme, ki niso zajete v zakonu.

3.9.3 Preglednost postopkov pri pripravi zakonodaje

Operater prenosnega sistema je aktivno spremljal pripravo predlogov zakonodaje EU s področja energetike ter na pregleden in nepristranski način s predlogi in pripombami sodeloval v javnih obravnavah sprememb in dopolnitev. S svojimi predlogi je v obravnavanem letu sodeloval v javnih obravnavah novih zakonov ali sprememb in dopolnitev ter podzakonskih aktov.

V letu 2025 je operater prenosnega omrežja aktivno sodeloval pri vzpostavitvi evropskega združenja operaterjev omrežij za vodik (ENNOH). Operaterji, ki sodelujejo pri ustanovitvi združenja ENNOH, so v sredini preteklega leta potrdili končno verzijo ustanovitvenih dokumentov. Na skupščini ENNOH je bila prisotna tudi delegacija Evropske komisije. Dokumenti so bili sprejeti v roku, določenem z Uredbo (EU) 2024/1789, in upoštevajo pripombe Evropske komisije ter Agencije za sodelovanje energetske regulatorjev (ACER).

V letu 2025 je OPS aktivno sodeloval pri vzpostavitvi evropskega združenja operaterjev omrežij za vodik (ENNOH).

MOPE je v obravnavanem obdobju objavilo javno naročilo za pripravo akcijskega načrta za vodik. Za izdelavo je bil izbran konzorcij pod vodstvom Instituta Jožef Stefan, v katerem sodeluje tudi operater prenosnega sistema.

Svet agencije je junija 2025 sprejel noveli dveh aktov s področja delovanja operaterja prenosnega sistema plina, in sicer Akt o dopolnitvi Akta o metodologiji za določitev regulativnega okvira operaterja sistema plina in Akt o spremembah in dopolnitvah Akta o metodologiji za obračunavanje omrežnine za prenosni sistem zemeljskega plina.

Operater prenosnega sistema je podpisal tudi dogovor o ustanovitvi Slovenske iniciative vodika za uporabnike - SloH2U. V skladu s tem dogovorom bo operater prenosnega sistema še okrepil sodelovanje z uporabniki sistema pri usklajevanju nadaljnjih aktivnosti glede

razogljičenja. Operater prenosnega sistema je tako v obravnavanem letu krepil potrebne aktivnosti za vzpostavitev večmolekularnega sistema plina ter z mednarodnim povezovanjem za vključitev v vodikovodne koridorje.

Na začetku leta 2025 je operater prenosnega sistema dopolnil Sistemska obratovalna navodila za prenosni sistem plina (v nadaljevanju SON) in jih posredoval v soglasje agenciji. Z dopolnitvami SON so bile urejene vse potrebne posodobitve vsebin, izhajajočih iz nove plinske zakonodaje EU in spremenjene slovenske zakonodaje, predvsem Zakona o oskrbi s plini, Energetskega zakona in Gradbenega zakona. Agencija je podala pripombe, ki jih je operater prenosnega sistema upošteval, agencija pa je k dopolnjenim SON podala soglasje.

Operater prenosnega sistema je dopolnil sistemska obratovalna navodila skladno z novo plinsko zakonodajo.

V sredini leta 2025 je svet agencije sprejel Akt o dopolnitvi Akta o metodologiji za določitev regulativnega okvira operaterja sistema plina, s katerim se bo pri obračunu odstopanj od RO 2025-2027 upošteval del inflacije predhodnih let operaterja prenosnega sistema.

Operater prenosnega sistema je v začetku zadnjega četrtertletja leta 2025 pridobil soglasje agencije k dopolnjenim Pravilom o pogojih in načinu razdelitve zmogljivosti na povezovalnih točkah prenosnega sistema z dražbo, s katerimi uvaja nov produkt čezmerne napovedi za zakup prekinljive znotraj-dnevne zmogljivosti na mejnih točkah.

V sklopu promocije plina in ozaveščanja je operater prenosnega sistema sodeloval na različnih strokovnih dogodkih ter organiziral tradicionalno srečanje z uporabniki *Trg s plinom v Republiki Sloveniji in širše*.

Zaposleni so vse predpise, ki jih operater prenosnega sistema pripravlja ali izdaja na podlagi javnega pooblastila, pripravljali in izvajali na nediskriminatoren način, kar je spremljal nadzornik za skladnost. Pri izdelavi pravil so upoštevali najboljše prakse v EU in priporočila ENTSOG za plin ter druga priporočila regulativnega organa. Prav tako so aktivno sodelovali pri pripravi in izdelavi vseh drugih potrebnih aktov in predpisov, ki so obvezujoči za operaterja prenosnega sistema, ter pri tem upoštevali načelo nediskriminatornosti in preglednosti.

4 SPREMLJANJE IZVAJANJA PROGRAMA

4.1 Priporočila o Programu za zagotavljanje skladnosti in njegovem izvajanju

Nadzornik za skladnost pri spremljanju in izvajanju Programa v letu 2025 ni zaznal dodatnih vsebinskih pomanjkljivosti. Program, h kateremu je regulativni organ leta 2022 dal soglasje (št. 49-129/2022/2), po mnenju nadzornika za skladnost zajema aktivnosti in ukrepe, ki so potrebni za učinkovito preprečevanje diskriminatornega ravnanja zaposlenih.

5 OBVEZNOSTI IN PRAVICE ZAPOSLENIH

Vsi zaposleni pri operaterju prenosnega sistema so sodelovali z nadzornikom za skladnost pri izvajanju njegovih nalog s ciljem učinkovite izvedbe uresničevanja programa. Nadzornik za skladnost ocenjuje, da je bilo obveščanje nadzornika za skladnost v letu 2025 ustrezno, predvsem zaradi njegovega aktivnega ozaveščanja zaposlenih o obveznostih in načinu obveščanja. Prav tako ugotavlja, da so zaposleni pri operaterju prenosnega sistema praviloma obveščali nadzornika za skladnost o času, kraju in vsebini sestankov, povezanih z zahtevami energetske zakonodaje. V primerih, ko nadzornik za skladnost ni bil obveščen ali ni bil pravočasno obveščen, pa je zaposlenim podal pojasnilo z obrazložitvijo zahtev, ki jih določata ZOP in program za zagotavljanje skladnosti.

Obveščanje nadzornika za skladnost s strani zaposlenih je bilo v letu 2025 primerno.

Nadzornik za skladnost nadalje ugotavlja, da pravočasno obveščanje nadzornika za skladnost s strani zaposlenih zmanjšuje tveganja za nastop neskladnosti s programom in energetske zakonodaje, zlasti v komunikaciji z vertikalnim podjetjem in njegovimi deli. V letu 2025 je nadzornik za skladnost zaposlenim podajal zahteve za posredovanje podatkov in informacij v povezavi z zagotavljanjem skladnosti s programom. Nadzornik za skladnost ocenjuje, da so zaposleni omogočali dostop do vseh informacij in so te informacije posredovali pravočasno ter nadzorniku za skladnost omogočali dostop do vseh prostorov, ki so v lasti družbe, kot to določa energetska zakonodaja.

Nadzornik za skladnost ocenjuje, da so zaposleni omogočali dostop do vseh informacij in so te informacije posredovali pravočasno ter omogočali dostop do vseh prostorov, ki so v lasti družbe.

6 KRŠITVE

6.1 Splošne kršitve

Nadzornik za skladnost ugotavlja, da v letu 2025 ni bilo ugotovljenih kršitev določb programa. Tveganja za nastop neskladnosti s programom in energetske zakonodaje je nadzornik za skladnost na podlagi aktivne komunikacije z zaposlenimi in uporabniki omrežja sproti odpravljal in tako možnosti za nastop kršitev programa zmanjševal.

V obdobju, za katero je izdelano poročilo, ni bilo ugotovljenih kršitev določb programa.

7 ZAKLJUČNE UGOTOVITVE

Operater prenosnega sistema je v letu 2025 nadaljeval stabilno in uspešno poslovanje. Zanesljivo in brez posebnosti je izvajal prenos plina za domače in tuje uporabnike ter zagotavljal uravnotežene prenosnega sistema. V obdobju januar-december 2025 je prenosni sistem obratoval stabilno in brez posebnosti glede zagotavljanja zanesljivosti oskrbe.

Glede na nemoteni prenos plina in stabilne razmere na evropskem plinskem trgu je Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo kot pristojni organ za zanesljivost oskrbe z dnem 31. 3. 2025 razglasilo konec stopnje zgodnjega opozarjanja, ki je bila kot prva izmed treh stopenj krize pri oskrbi s plinom razglašena 12. 7. 2022.

Kljub popolni prekinitvi tranzita ruskega plina preko Ukrajine ob koncu leta 2024 so evropski plinski trgi v letu 2025 ostali stabilni. Omejitve in kasnejša prekinitve dobav ruskega plina v Evropo še vedno predstavljajo določeno tveganje za zanesljivost oskrbe, zlasti za srednje- in vzhodnoevropske države.

Spremembe na regionalnih plinskih trgih, na katere operater prenosnega sistema nima vpliva, vključno z vojno v Ukrajini in sprejetimi ukrepi za zmanjševanje odvisnosti od ruskih energentov, in predvidena prekinitve dobav ruskega plina, so privedle do spremenjenih tranzitnih tokov in s tem obsega zakupa prenosnih zmogljivosti na mejnih točkah in čezmejnega prenosa plina. Zakupljene zmogljivosti na mejnih vstopnih in izstopnih točkah v letu 2025 so bile v primerjavi s predhodnim letom nižje, razen na vstopni točki Ceršak, kjer se je s povečanjem dobavljenih količin iz Avstrije zakupljena zagotovljena vstopna zmogljivost nekoliko povečala.

Za dolgoročno izboljšanje zanesljivosti oskrbe s povečanjem prenosnih zmogljivosti iz zahodne dobavne smeri je operater prenosnega sistema konec leta 2024 uspešno zaključil projekt gradnje tretje kompresorske enote v Ajdovščini, v letu 2025 pa je nadaljeval z izgradnjo nove mejne merilno-regulacijske postaje v Vrtojbi. Za povečanje zmogljivosti iz južne dobavne smeri (terminal Krk) je treba odpraviti omejitve na strani hrvaškega operaterja, ki je v ta namen pridobil evropska sredstva iz programa REPowerEU in svoje plinovodno omrežje nadgrajuje.

Družbenik operaterja prenosnega sistema, tj. družba Plinhold d.o.o., ki predstavlja vertikalno integrirano podjetje, je aprila 2025 sprejel nov Akt o ustanovitvi družbe Plinovodi d.o.o., s katerim je kot dejavnost družbe poleg dejavnosti operaterja prenosnega sistema plina določil tudi dejavnost operaterja vodikovega prenosnega omrežja, ki jo bo družba opravljala po pridobitvi certifikata kot integrirani operater vodikovega prenosnega omrežja. Za čimprejšnji začetek postopka certificiranja za integriranega operaterja vodikovega prenosnega omrežja je potrebno, da Slovenija v roku prenese Direktivo (EU) 2024/1788 v slovenski pravni red.

Slovenski prenosni plinovodni sistem je v letu 2025 obratoval stabilno. Omejitve in kasnejša prekinitve dobav ruskega plina v Evropo še vedno predstavljajo določeno tveganje za zanesljivost oskrbe, zlasti za srednje- in vzhodnoevropske države.

Za čimprejšnji začetek postopka certificiranja za integriranega operaterja vodikovega prenosnega omrežja je potrebno, da Slovenija v roku prenese Direktivo (EU) 2024/1788 v slovenski pravni red.

V obravnavanem letu je nadzornik za skladnost preverjal, ali operater prenosnega sistema dosledno in dejansko spoštuje načela preglednosti in nepristranskosti v odnosu do vseh udeležencev na trgu, varuje tajnost poslovno občutljivih podatkov, preprečuje pristransko razkrivanje poslovno koristnih podatkov, skrbi za vsebinske in zakonodajne spremembe programa po priporočilu nadzornika za skladnost ter se zavzema za zmanjševanje tveganj za nastop neskladnosti s programom.

Nadzornik za skladnost ocenjuje, da je operater prenosnega sistema v letu 2025 uspešno izvajal naloge zagotavljanja skladnosti z energetske zakonodaje s primarnim ciljem, da se zagotovi dejanska neodvisnost operaterja prenosnega sistema v skladu s pogoji in cilji Programa za zagotavljanje skladnosti.

Nadzornik za skladnost je v letu 2025 nadzoroval izpolnjevanje zahtev evropske in nacionalne zakonodaje, povezane z delovanjem neodvisnega operaterja prenosnega sistema in zagotavljanja nepristranskega delovanja. Pri svojem delu je aktivno sodeloval in komuniciral s pristojnimi organi (nacionalni regulativni organ – Agencija za energijo, Ministrstvo za infrastrukturo – Direktorat za energijo, organi upravljanja in nadzora družbe Plinovodi d.o.o. (Skupščina, Nadzorni svet, Revizijska komisija nadzornega sveta, Poslovodstvo), zaposlenimi v družbi ter uporabniki sistema.

Nadzornik za skladnost ocenjuje, da je operater prenosnega sistema v letu 2025 uspešno izvajal naloge zagotavljanja skladnosti z energetske zakonodajo, s ciljem, da se zagotovi dejanska neodvisnost operaterja prenosnega sistema v skladu s pogoji in cilji Programa za zagotavljanje skladnosti.

Operater prenosnega sistema je za neodvisno delovanje nadzornika za skladnost zagotavljal pogoje, kot določa ZOP na način, da je imel nadzornik za skladnost zagotovljena vsa potrebna sredstva za učinkovito in nepristransko izpolnjevanje svojih nalog.

Nadzornik za skladnost je sodeloval na vseh sestankih z organi upravljanja in nadzora družbe Plinovodi, ki imajo bodisi (i) odločilen vpliv zlasti glede lastništva ali pravic do uporabe celotnega ali dela premoženja družbe, ali (ii) imajo odločilen vpliv na sestavo, glasovanje ali odločitve organov družbe ter tako ter zmanjševal tveganja za nastop neskladnosti z energetske zakonodajo.

Pri poslovanju družbo in zaposlene v družbi zavezujejo tudi dobri poslovni običaji, etični standardi in načela, kot to izhaja iz Kodeksa ravnanja družbe, ki ustrezno dopolnjuje Program za zagotavljanje skladnosti predvsem glede vloge zaposlenih pri uresničevanju vizije in poslanstva ciljev družbe ter zmanjšuje tveganja za nastop neskladnosti s programom. Kodeks ravnanja vsakega posameznega zaposlenega spodbuja k lastnemu odgovornemu ravnanju in mu daje za to potrebne usmeritve, vsebuje načela in cilje, ki k pravilnemu, preglednemu, nepristranskemu in etičnemu ravnanju spodbujajo celotno družbo. V letu 2025 nadzornik za skladnost ni prejel nobene prijave kršitve Kodeksa ravnanja družbe.

V letu 2025 nadzornik za skladnost ni prejel nobene prijave kršitve Kodeksa ravnanja družbe.

Operater prenosnega sistema je zavezan k Slovenskim smernicam korporativne integritete, s čimer jasno izraža tudi zavezo k uveljavljanju in spoštovanju načel korporativne integritete ter učinkovitemu sistemu korporativne integritete. Nadzorni svet operaterja prenosnega sistema je konec leta 2023 v skladu s priporočili SDH Kodeksa korporativnega upravljanja družb s kapitalsko naložbo države za pooblaščenca osebo za skladnost poslovanja in integriteto (v nadaljevanju pooblaščenec za SPI) v družbi Plinovodi d.o.o. imenoval nadzornika za skladnost, ki je krovni skrbnik področja za SPI. Poslovodstvo je za zagotavljanje ustrezne strokovne podpore imenovalo še skupino za SPI.

Nadzornik za skladnost je tudi pooblaščenec za SPI (Skladnost poslovanja in integriteto).

V obravnavanem letu je potekala priprava načrta integritete ter krovnega akta »Politika skladnosti poslovanja v družbi Plinovodi«, ki povezuje obstoječe vsebine že sprejetih internih aktov. Operater prenosnega sistema je v skladu z zahtevami Zakona o zaščiti prijaviteljev in Pravilnika o vzpostavitvi notranje poti za prijavo kršitev predpisov in zaščiti prijaviteljev vzpostavil način in postopek za notranjo prijavo kršitev v delovnem okolju. Imenoval je zaupnika za potrebe izvajanja postopkov za notranjo prijavo kršitev v delovnem okolju. S postopkom za notranjo prijavo se zagotavljajo popolnost, celovitost in zaupnost informacij ter onemogoča nepooblaščenim osebam dostop do vsebine prijav, podatkov o prijavitelju in o osebah, ki jih prijava zadeva. V skladu z zakonsko zahtevo je operater prenosnega sistema v roku Komisiji za preprečevanje korupcije v začetku leta 2025 posredoval podatek o osebi zaupnika in poročilo o številu prijav v preteklem letu. V letu 2025 operater prenosnega sistema ni prejel nobene prijave s področja kršitve predpisov.

V letu 2025 je zaupnik posredoval KPK poročilo o številu prijav. Operater prenosnega sistema ni prejel nobene prijave s področja kršitve predpisov.

V letu 2025 so bila identificirana najpomembnejša tveganja:

- geopolitične spremembe,
- kadrovska struktura,
- zamude pri prenosu Direktive 2024/1788,
- kibernetična varnost.

Operater prenosnega sistema ima vzpostavljeni sistem obvladovanja tveganj (angl. EMR - Enterprise Risk Management), ki je sestavni del korporativnega upravljanja, s katerim sistematično pristopa k upravljanju tveganj z ustrezno organiziranostjo ter jasno opredelitvijo pristojnosti in odgovornosti, opredelitvijo politik in katalogom tveganj. Nosilci upravljanja tveganj so Poslovodstvo družbe za strateško tveganje, za vsa ostala tveganja pa direktorji sektorjev, vodje organizacijskih enot oziroma funkcij. Za sistem upravljanja tveganj je zadolžena Skupina za upravljanje tveganj, katere člani so upravljavci in lastniki prepoznanih tveganj ter nadzornik za skladnost. Tveganja so bila s strani glavnih nosilcev v

letu 2025 (Poslovodstvo, izvršni direktorji in vodje enot) prepoznana, ocenjena, obvladana in spremljana.

V obravnavanem obdobju so bila najbolj izpostavljena tveganja, povezana z **geopolitičnimi spremembami**, ki izhajajo iz spremenjenih odločitev o dobavnih virih in poteh v regiji. Posledično obstaja možnost zmanjšane dobave plina ter upad njegove porabe zaradi slabše konkurenčnosti gospodarstva EU. **Kadrovska struktura** je eno izmed ključnih tveganj operaterja prenosnega sistema. Zaradi upokojevanja in potencialnega pomanjkanja ustreznega kadra na trgu dela lahko kljub izvedenim ukrepom pride do zamud pri nadomeščanju ključnega tehničnega in strokovno usposobljenega kadra, kar lahko dolgoročno vpliva na zagotavljanje ustrezne ravni preventivnega, korektivnega in investicijskega vzdrževanja. **Zamude pri prenosu Direktive 2024/1788 v slovenski pravni red** je tveganje, ki je bilo umeščeno med najpomembnejša, saj je bila Direktiva 2024/1788, ki vzpostavlja trg z obnovljivimi plini in vodikom ter ureja pravila za dejavnosti na področju

vodika, uveljavljena avgusta 2024, rok za njen prenos v slovenski pravni red pa je 5. avgust 2026. Pravočasen prenos direktive bo omogočil zakonodajno podlago za začetek aktivnosti, vezano na vzpostavitev dejavnosti prenosa vodika, kar je za operaterja prenosnega sistema za prihodnje delovanje bistvenega pomena.

V sklop *IT tveganj* sodijo morebitno nedelovanje informacijsko-komunikacijske tehnologije, izguba podatkov, prekinitve komunikacij, virusi, socialni inženiring in kibernetški vdori. Z namenom obvladovanja navedenih tveganj je treba posodabljati obstoječe sisteme kibernetške varnosti in vključevati nove sisteme, ustrezno segmentirati in ločiti omrežja ter zagotavljati varnostne kopije podatkov.

Nadzornik za skladnost v obravnavanem obdobju opravlja funkcijo nadzora nad prepoznanimi tveganji v družbi za področja, povezana z zagotavljanjem skladnosti s programom. Ocenjuje, da so bila tveganja za nastop neskladnosti s programom ustrezno prepoznana in obvladovana. Zaposleni pri operaterju prenosnega sistema so upoštevali program, ki določa ukrepe za preprečevanje diskriminatornega ravnanja in pravila za učinkovito ločevanje dejavnosti prenosa in dobave. Ob tem so se zavedali morebitnih navzkrižij interesov med vertikalno integriranim podjetjem, dobavitelji in uporabniki sistema ter jih uspešno odpravljali.

Nadzornik za skladnost za leto 2025 ocenjuje, da so bila tveganja za nastop neskladnosti s Programom ustrezno prepoznana in obvladovana. Zaposleni so upoštevali program ter odpravljali navzkrižja interesov.

Ljubljana, 31. 3. 2026

Nadzornik za skladnost

mag. Dejan Koletnik

